

武汉市知识产权“十四五”规划

为贯彻落实党中央、国务院关于知识产权工作的一系列重要部署，深入实施知识产权强国建设相关规划，全面加强知识产权强市建设，根据《武汉市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》的总体要求，结合我市知识产权工作实际，制定本规划。

一、发展现状与面临形势

（一）发展现状

“十三五”期间，全市知识产权部门认真贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府决策部署，在市委、市政府的正确领导下，紧紧围绕加快转变经济发展方式和调整产业结构，深入推进知识产权强市建设，以知识产权高质量发展支撑经济高质量发展，知识产权创造、运用、保护、管理、服务效能迈入全国先进，圆满完成了“十三五”规划主要目标任务，为“十四五”乃至更长时期知识产权发展奠定了坚实基础。

——知识产权综合实力显著提升。2017年我市入围首批国家知识产权强市创建市，持续3年通过考核认定。2019年我市知识产权指标位列全国营商环境评价第四。知识产权创造数量和质量同步提升，每万人口有效发明专利拥有量“十三五”时期增长2倍，至2020年底达到51.87件。发明专利申请量、授权量

分别较“十二五”末增长 129.7%和 144.3%。PCT 国际专利申请量突破 1300 件。全市有效注册商标量较“十二五”末增长 236.7%，拥有驰名商标 101 件，地理标志商标 39 件，地理标志保护产品 8 件，农产品地理标志产品 18 件。2018-2020 年，全市植物新品种授权 87 个，其中，高校院所获得授权 58 个、农业企业获得授权 29 个。全市作品著作权登记达到 15.7 万件。知识产权质押贷款发放金额累计 38.56 亿元，专利保险稳步推进。东风汽车公司荣获中国商标金奖，78 个项目分别获得中国专利金奖、优秀奖和外观设计优秀奖。全市国家知识产权示范企业达到 21 家、国家知识产权优势企业 58 家、国家知识产权贯标认证企业 803 家。获批国家知识产权示范高校 1 家、试点高校 5 家，全国版权示范单位 4 家，全国版权示范园区 4 家。

——知识产权保护环境进一步优化。2017 年我市获批设立武汉知识产权审判庭，成为最高人民法院开展跨区域管辖的知识产权审判首批试点四城市之一。“十三五”期间共调处专利侵权纠纷 928 起，查处假冒专利案件 1182 起，查处商标侵权案件 1293 起、罚没款 1169.85 万元。全市公安机关共查破侵权假冒案件 485 起，案值 2 亿余元，抓获犯罪嫌疑人 661 名，移送侵犯知识产权刑事案件 85 件 196 人。打击网络侵权盗版工作获得全国先进集体和个人奖 9 项。第七届世界军人运动会知识产权保护工作成效显著。获批启动“国家知识产权局知识产权侵权纠纷检验鉴定技术支撑体系建设”和国家知识产权仲裁调解试点，设立武汉

知识产权仲裁调解中心和武汉市知识产权纠纷人民调解委员会，确定一批“武汉市知识产权公证服务中心”，成立“武汉市海外知识产权维权服务指导中心”，建立基层知识产权保护工作站（点）17家，知识产权维权援助体系和知识产权纠纷多元化解、海外知识产权维权的“武汉方案”不断丰富完善、落地见效。

——知识产权管理机制与公共服务体系进一步健全。推动市区知识产权机构改革，知识产权综合管理效能进一步释放。相继获批设立中国（武汉）知识产权保护中心、中国武汉（汽车及零部件）知识产权快速维权中心、国家知识产权运营公共服务平台高校运营（武汉）试点平台、国家节能环保产业知识产权运营中心，以及全国第二个注册商标专用权质权登记申请受理点、省内首批商标受理窗口、全国首个自贸区商标受理窗口、全省首批自贸区商标权质权登记申请受理点，有力支撑了市场主体创新创业。知识产权服务业蓬勃发展，东湖高新区“国家知识产权服务业集聚发展试验区”进入示范阶段，成立武汉市知识产权服务业行业协会，联系服务全市94家专利代理机构、617家备案商标代理机构。2018年入选国家知识产权运营服务体系建设重点城市，已逐步构建起要素完备、体系健全、运行顺畅的知识产权运营服务体系。获批国家新一代地方专利信息检索与分析系统试点，华中科技大学获首批国家高校知识产权信息服务中心，全市知识产权信息服务基础设施不断完善。

——知识产权文化建设和人才培养卓有成效。武汉市知识产

权工作领导小组相关成员单位积极开展各类知识产权宣传活动，形成了每月有新闻报道、每周有信息报送、重大知识产权活动有专版报道的舆论宣传态势。国家知识产权局和武汉市政府持续20年联合举办的“中国光谷”知识产权国际论坛影响显著。2019年成功承办“中日韩知识产权国际学术研讨会”，该研讨会系首次在北京以外的中国城市举办三国间知识产权高端学术研讨会。积极开展大中小学知识产权教育实践活动，全市获批国家知识产权示范高校1所、试点高校5所，全国中小学知识产权教育试点学校4所、省级试点学校19所，市委宣传部联合“湖北高校法学辩论联盟”成功举办九届大学生版权辩论赛在全国产生强烈反响。积极开展知识产权服务行业系列培训和大学生创新创业知识产权宣传教育活动，全市累计开展知识产权培训近3万人次。

“十三五”时期我市知识产权事业取得了丰硕成果，但仍面临新的问题和挑战：一是知识产权保护力度有待进一步加大；二是知识产权运用支撑我市经济高质量发展有待提升；三是知识产权人才培养与文化建设有待加强；四是知识产权高端服务能力不足；五是知识产权管理体制仍待优化。

（二）面临形势

当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，知识产权作为科技创新和产业创新的核心要素，既是大国之间开展博弈的核心资源，也是影响未来国际竞争乃至总体国家安全的关键变量。我国已经迈向新发展阶段，迫切需要

深入推进创新驱动发展战略，迫切需要发挥知识产权驱动创新的制度功能，迫切需要激发全社会知识产权活力，推进知识产权治理体系和治理能力现代化，将我国建设成为知识产权强国。

“十四五”时期是湖北省建设成为中部地区崛起重要战略支点和高水平科技自立自强知识产权强省的关键时期，武汉作为中部地区崛起战略的标杆城市、湖北省“一主引领”的龙头城市，知识产权事业发展的使命更加重大，任务更加艰巨：一方面，武汉遭受百年不遇疫情重创，全市技术创新和产业发展的步伐放缓，疫后经济复苏和产业振兴面临较多困难；武汉产业结构不平衡问题仍较突出，产业竞争力与先进城市相比仍有差距，知识产权对全市创新发展的支撑作用仍有待强化。但另一方面，武汉产业基础和科教实力雄厚，交通和区位优势明显，党中央、国务院和湖北省委、省政府出台一系列战略举措，为武汉知识产权事业发展和知识产权强市建设带来新机遇。

“十四五”时期是武汉转挑战为机遇、化优势为胜势，乘势追击的重要五年，是加快打造“五个中心”、建设现代化大武汉的关键五年，迫切需要强化知识产权高质量创造、高标准保护、高效益运用、高水平服务与管理，为经济社会高质量发展、构建现代化产业体系、推动区域协调发展提供强劲支撑。

二、指导思想、基本原则和主要目标

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党

的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，认真落实党中央、国务院关于知识产权工作的重要战略决策，以助力湖北省建设成为“高水平科技自立自强知识产权强省”为指引，锚定武汉国家中心城市、长江经济带核心城市和国际化大都市总体定位，以支撑新发展格局为方向，以推动高质量发展为主题，以营造尊重知识价值的营商环境和文化氛围为基础，以高标准建设知识产权强市为目标，贯通知识产权创造、运用、保护、管理和全链条部署六大任务，深入实施“‘卡脖子’技术专利突破、专利与技术标准有效融合、高校院所知识产权转移转化、知识产权运营平台建设、知识产权高端人才培养”五大工程，为武汉市打造“五个中心”，建设现代化大武汉，强化“一主引领”辐射带动作用提供坚实保障。

（二）基本原则

1. 坚持服务大局与区域发展相统一。为加快形成“双循环新发展格局”、建设知识产权强国、促进中部崛起和长江经济带建设提供强大支撑，打造主驱动引擎，辐射带动全省，发挥应有功能和作用，推进武汉城市圈九城健康发展，在主动服务经济社会发展大局中，高标准建设知识产权强市，夯实武汉创新发展基底。

2. 坚持质量优先与数量增长相统筹。强化质量优先理念，稳步推进知识产权规模速度增长，加强高价值专利布局，提升商标价值，培育版权精品，促进知识产权创造由多向优转变，全面提升知识产权质量，推动武汉高质量发展，实现中部崛起，推动长

江经济带发展。

3. 坚持创造运用与产业发展相协同。提升知识产权创造与运用能力，聚焦产业发展需求，重点支持突破一批“卡脖子”技术，促进知识产权与产业发展融合，支撑武汉重点产业集群化发展。

4. 强化创新发展与严格保护相协调。严格知识产权行政、司法保护，推行知识产权纠纷多元化解机制，搭建知识产权保护一站式服务平台，助力经济社会创新发展。

5. 坚持深化改革与优化环境相结合。深化知识产权领域“放管服”改革，优化知识产权管理职能，完善知识产权人才发展与文化建设机制，营造尊重知识、崇尚创新、诚信守法、公平竞争的知识产权文化氛围。

（三）主要目标

到 2025 年，武汉市知识产权创造质量、运用效益、保护效果、管理水平、服务能力进一步提升，企业运用知识产权参与竞争能力进一步增强，知识产权对经济、社会、产业发展的贡献更加明显，对武汉打造国际一流营商环境、建设国家中心城市和长江经济带核心城市支撑作用进一步显现。构建支撑城市未来发展的自主创新体系、产业创新体系和良好创新创业生态环境，建设全国一流知识产权强市，推动武汉形成具有全球影响力、强大创新力、显著辐射力的国家创新型城市的基本框架，推动武汉成为促进我国中部地区崛起和长江经济带建设的重要战略支点。

1. 知识产权创造数量质量实现“双提升”。核心专利、知名

品牌、优质地理标志、精品版权、高水平集成电路布图设计等高价值知识产权拥有量明显增加。到 2025 年，全市发明专利申请量和授权量分别突破 4.5 万件和 1.7 万件，每万人口高价值发明专利拥有量达到 28 件，商标有效注册量达到 50 万件，马德里商标国际注册申请量达到 300 件，地理标志总量¹达到 45 件，PCT 国际专利申请量达到 2500 件。到 2025 年，知识产权创造数量质量在全国副省级城市中实现进位赶超，在中部省会城市中保持领先地位。

2. 知识产权“严、大、快、同”保护体系逐渐完善。知识产权司法保护、行政保护与社会化纠纷解决机制更加健全，严保护、大保护、快保护、同保护协同推进，保护状况社会满意度大幅提高。到 2025 年，全市专利侵权纠纷行政裁决试点示范区达到 5 个，知识产权基层保护工作站突破 30 个，全国城市营商环境评估知识产权指标保持副省级城市前列。

3. 知识产权运用能力效益实现“再升级”。知识产权价值凸显，有效融入科技创新与产业发展，对产业转型升级的支撑作用显著提高。“产学研用”知识产权转化运用链条逐步完善。知识产权交易更加顺畅。到 2025 年，全市知识产权质押融资额突破 30 亿元，知识产权证券化储架规模突破 35 亿元。全市专利密集型产业增加值占 GDP 比重达 13%。

4. 知识产权服务聚集区“多点并进”格局形成。知识产权服

¹ 目前，全市拥有地理标志商标 39 件、地理标志保护产品 8 件，其中有 5 件同属地理标志商标和地理标志保护产品，故地理标志现有总量以 42 件计，预期增量设定为 45 件。

务业规模扩大，服务水平提升，集聚区良性发展，能很好地满足市场需求。知识产权服务业营业收入年均增长 10%，建成一批专利密集型产业和优质知识产权运营平台。到 2025 年，初步建立起与国家中心城市、长江经济带核心城市和国际化大都市地位相匹配的知识产权运营服务体系。

5. 知识产权人才培养和文化建设持续优化。知识产权管理、代理、运营、信息服务等专业人才门类齐全，拥有一批企业知识产权管理高端人才，集聚一批优秀专利代理师，知识产权专业技术人才队伍不断壮大，从事知识产权代理、诉讼、运营、策划、法律和信息服务的专业人才达 2.5 万人以上。全社会知识产权意识显著增强，知识产权文化理念深入人心，武汉城市精神与知识产权文化相得益彰。

表 1 “十四五”时期核心指标和指标值

序号	核心指标	单位	2020 年 现状值	2025 年 目标值	属性	
1	创造质量	发明专利授权量	件	14667	17000	预期性
2		每万人口高价值发明专利拥有量	件	20.5	28	预期性
3		高价值专利组合	个	—	20	预期性
4		“卡脖子”技术高价值专利组合	个	—	10	预期性
5		PCT 国际专利申请量	件	1389	2500	预期性
6		马德里商标国际注册申请量	件	245	300	预期性
7		地理标志商标和地理标志保护产品总量	件	42	45	预期性
8		商标有效注册量	万件	33.56	50	预期性
9	运用效益	知识产权证券化储架规模	亿元	0	35	预期性

10		知识产权质押融资额	亿元	10.95	30	预期性
11		专利密集型产业增加值占 GDP 比重	%	—	13	预期性
12		知识产权运营基金规模	亿元	2	5	预期性
13		知识产权服务业营业收入年均增幅	%	—	10	预期性
14	保护环境	知识产权侵权纠纷诉前调解量	件	253	330	预期性

三、重点任务与重大工程

(一) 高质量创造知识产权成果

1. 围绕全市重点产业体系布局知识产权创新链条

立足当前世界科技发展前沿，围绕市委市政府提出的打造“五个中心”、建设现代化大武汉的总体要求，按照“965”（九大支柱产业集群、六大新兴产业领域、五大未来产业方向）产业集群发展思路，发挥武汉人才、资源与产业基础优势，以“光芯屏端网云智”新业态研发与产业投入为重点，出台高价值知识产权创造支持举措，配套知识产权服务资源，围绕重点产业布局关键知识产权创新链条，加快构建以战略性新兴产业为引领、先进制造业为支撑、现代服务业为主体的现代产业体系，推动武汉市创新创造向高端领域推进，形成一批有核心竞争力的高价值专利和知名商标品牌。

2. 重点围绕“卡脖子”技术培育一批高价值专利和专利组合

针对产业核心技术短板，出台高价值专利和专利组合培育支持政策，鼓励通过自主研发与合作开发，重点突破一批“基础材料、基础工艺、基础零部件（元器件）、基础软件和高端实验仪

器、基础网络和数据产品、高端试验设备”等领域关键核心技术，形成一批自主知识产权。推动企业与高校、科研院所开展形式多样的合作开发、委托开发、技术转让，联合开展高质量知识产权研发与转化运用。

专栏1 “卡脖子”技术专利突破工程

围绕我市重点发展的战略性新兴产业和特色优势产业，针对产业核心技术短板，整合各类创新资源，着力推动深化产学研协同创新，实现“卡脖子”技术的突破，建成一批集企业、高校科研院所、知识产权服务机构三位一体的高价值专利培育示范中心，围绕“卡脖子”技术，形成一批具有较强前瞻性、国际竞争力强、引领产业发展的高价值专利组合。

重点突出建立完善组织管理体系、加快专利信息传播利用、深化专利竞争态势分析、加强专利技术前瞻性布局、强化研发过程专利管理、建立专利申请预审机制、提升专利申请文件撰写质量、加强专利申请后期跟踪实施等任务。到2025年，形成10项突破“卡脖子”技术的高价值专利组合。

3. 引导企业有机融合技术标准与专利

推进企业专利技术标准化，开展高价值专利培育工程和专利导航工程，支持建设重大产业知识产权分析中心，引导和鼓励企业在重点产业进行海外专利布局，支持企业在优势产业技术领域加强标准必要专利建设。

专栏2 专利与技术标准有效融合工程

打造知识产权与标准化融合发展先行市。到2025年，初步建立起与我市经济社会发展相适应的知识产权创造、运用、保护、管理工作机制和政府引导、企业主体、中介支撑、社会参与的标准化运作机制。

提升企业知识产权与技术标准融合发展水平。引导企业同步规划、同步实施，积极参与国际和国内标准的制定。每年安排专项经费，重点资助企业将专利技术转化为国际、国家、行业或团体标准，培育一批能将自主知识产权与技术标准有机融合的示范企业。

整合产业联盟，大力发展团体标准。在专利联盟、标准联盟及产学研技术联盟的基础上，进一步推动企业、科研机构及社会组织以技术标准和专利许可为纽带、以专利和标准联盟为

支撑，构建统一的产业创新技术标准联盟，提高共同抵御风险和运用集合知识产权的能力。重点在创新性强、知识产权成果转化率高的行业或领域，制定实施团体标准培育行动计划，促进产业联动式、集群式发展。

建立完善知识产权服务标准体系。力争在全国率先构建涵盖规范知识产权服务机构建设及各类服务内容、服务行为的全市知识产权服务标准体系，开展一批知识产权服务标准化试点，切实提高知识产权服务效能和质量。

开展相关人才培养和专业性研究。依托高校院所、专业培训机构和行业协（学）会及产业联盟，建立标准化人才培养基地，加大知识产权与标准化复合型人才的培养力度及高端人才的引进力度，打造一支满足我市知识产权与技术标准融合发展需求的人才队伍。支持建设知识产权标准化发展研究中心，以此为主要依托，开展知识产权和技术标准融合相关专业性研究。

4. 着力培育一批知名“武汉造”商标品牌和地理标志

开展商标品牌创业创新基地建设，提升企业商标管理能力，将商标注册纳入企业质量品牌提升项目要求，打造知名商标品牌。鼓励在汉高校设立地理标志保护研究机构，加强武汉市地理标志培育与保护，探索建立地理标志公共品牌，培育一批国家地理标志运用促进工程项目。支持企业在对外投资与并购活动中，针对优势商标品牌资源开展收购。在合资合作企业中倡导重点创建发展自主商标品牌，以及在合资合作产品中使用本土化商标。鼓励和支持外向型企业开展商标国际注册，支持老字号等承载区域特色文化符号的企业进行商标注册，提升“武汉造”商标品牌核心竞争力。

5. 全面提升版权创造能力

提升文化创造力，鼓励版权登记，引导传统工业、数字化发展与文化的结合，助力文化传播。完善版权管理服务体系，实现

版权登记、版权交易、版权投融资、版权保护等综合服务。发挥版权中介服务机构的纽带作用，开展版权工作站建设，打造一批覆盖全市的版权服务管理队伍。深化版权示范单位、示范园区创建。依托版权产业密集地带，打造数字版权产业生态，争创全国版权示范园区（基地）和示范单位。围绕影音动漫等版权创意产业，打造一批规模化、集约化、专业化的版权企业。大力发展版权代理和版权经纪业务，支持数字版权证券化与数字版权交易市场运营。

6. 推进集成电路与软件产业知识产权创新发展

细化有关优化集成电路产业和软件产业发展环境的知识产权政策举措，推进集成电路产业和软件产业高质量发展，提升产业创新能力和发展质量，促进国民经济和社会持续健康发展。

7. 推进农林植物新品种研发

以构筑粮食安全、生态保护防线为基准，以加快种业振兴、实现种业科技自立自强、种源自主可控为目标，支持高校、科研院所、企业围绕生物育种前沿技术和重点领域，加快培育一批具有自主知识产权的优良植物新品种，提高授权品种质量。聚焦资源保护、育种创新、测试评价和良种繁育四大环节，布局建设标志性工程。

（二）高效益实现知识产权转化

1. 打通“产学研用”知识产权转化运用链条

推进国家知识产权试点示范高校建设，支持建设武汉高校、

科研院所知识产权运营平台，汇集高校知识产权成果，搭建企业与高校科研院所知识产权交易以及科技成果转化平台，鼓励高校科研院所创新科技成果在本地转化运用与产业化应用。引导高校院所开展职务科技成果所有权或长期使用权赋权改革，建立健全职务科技成果赋权的管理制度、工作流程和决策机制，明确职务科技成果披露、专利申请前评估、成果转移转化、收益奖励分配的管理规范及办事流程。

专栏 3 高校院所知识产权转移转化工程

依托国家知识产权运营公共服务平台高校运营（武汉）试点平台，组建高校院所知识产权运营联盟，构建“平台+联盟+数据+人才+智库+基金+基地”七位一体的运营服务生态体系。

支持国家知识产权示范试点高校、成果转移与技术转移示范基地、国家知识产权信息服务中心等建设；支持高校院所组建专业运营转化平台与队伍；支持高校院所开展职务发明所有权赋权改革试点；深入推进高校院所建立职务科技成果披露和专利申请前评估制度；鼓励高校院所优化专利资助奖励政策；鼓励高校院所对现有专利开展分级分类梳理，筛选高校院所未实施的“沉睡专利”。

2. 提升企业知识产权转化运用效能

激发企业创造意识，提高企业创造效率，推动企业知识产权管理规范化，提升企业知识产权转化运用能力和水平。引导企业利用工资总额、股权激励、分红权激励等分配激励政策促进知识产权转化实施，鼓励企业通过质押融资、作价入股、证券化、构建专利池等市场化方式，挖掘和提升知识产权价值。鼓励企业组建产业知识产权联盟，推进专利交叉许可、专利转让，提升专利转化运用效能。

3. 深入推进知识产权金融工作

深化知识产权证券化试点工作，借鉴世界发达国家与我国发达地区知识产权证券化成功经验，推动知识产权所有权与收益权分离，探索可复制推广的知识产权证券化模式，科学设计符合市场需求的证券化产品。推动银行、保险、券商、创投机构、服务机构等各方共同参与知识产权质押融资服务，形成可推广、便捷化知识产权质押融资工作流程与服务体系。进一步推进知识产权保险市场化进程，形成政府、保险公司、服务机构、企业等协同构建的保险保障体系。充分发挥财政资金引导作用，放大资金使用效果，引导社会资本以股权投资方式参与知识产权运营机构建设和创新型企业知识产权转化运用。

4. 加快武汉知识产权运营平台建设

稳步推进知识产权运营要素市场化配置改革，建设知识产权交易与运营综合服务中心，整合知识产权代理、战略运营、维权援助、标准制定等服务内容，打造一站式知识产权服务平台。加强武汉城市圈在知识产权公共服务平台方面的合作，增强知识产权协同运营能力。

专栏 4 知识产权运营平台建设工程

充分发挥财政资金引导作用，带动社会民间资本向知识产权领域投资，重点支持能够引领产业发展新趋势、突破产业核心共性技术、拥有自主知识产权的企业和项目，支持组建产业专利池。积极争取与国家知识产权运营平台资源共享、互联互通，打造集展示交易、价值评估、质押融资等于一体的专业化知识产权交易与运营综合服务中心。支持和鼓励各类知识产权运营机构开展专利收储、开发、组合、投资等服务，加快专利的转化运用，实现专利商用化和产业化，形成知识产权运营网络。

到 2025 年，市知识产权运营基金规模达到 5 亿元，知识产权运营机构主营业务收入达到 20 亿元。

5. 深化高价值专利分析与专利导航服务布局

完善高价值专利的指标体系，从专利分析、专利布局、专利运营全链条，开展知识产权运用转化，形成一批规模较大、布局合理、具有国际竞争力，并可用于运营转化的高价值专利组合，提升企业核心竞争力。探索战略性新兴产业专利导航工程，大力推广以产业数据、专利数据为基础的新兴产业专利导航决策机制，深度开发利用专利信息来导航产业创新路径和方向，开展战略性新兴产业专利导航，推进我市经济高质量发展。

6. 以应用导向优化各项知识产权考评奖励指标

构建知识产权转化运用指标监测体系，以应用为导向优化各项知识产权考评机制，将知识产权转化运用作为知识产权奖励的重要指标。

（三）高标准实施知识产权保护

1. 建立知识产权保护工作体制机制

坚持严格保护、统筹协调、重点突破、同等保护，建立具有武汉特色的知识产权保护工作体系，综合运用法律、行政、经济、技术、社会治理等手段，全面提升我市知识产权保护能力和水平，为构建新发展格局、推动高质量发展提供有力保障。

2. 严格知识产权司法保护

深化知识产权审判领域改革创新，推进知识产权审判体系和审判能力现代化，开展案件繁简分流试点工作，探索符合知识产权案件规律的裁判方式。积极推进知识产权民事、行政、刑事案

件审判“三合一”工作，构建技术调查官、技术咨询专家、技术鉴定人员、专家辅助人参与诉讼活动的技术事实查明机制。充分运用区块链、大数据等技术，开展智慧法院建设，提高审理质效。严格落实知识产权惩罚性赔偿制度，推动建立武汉知识产权法院。

3. 加快推进国家级保护中心和快维中心建设

大力推进中国（武汉）知识产权保护中心、中国武汉（汽车及零部件）知识产权快速维权中心建设，集中知识产权授权、确权与保护资源，建成双中心“一站式”知识产权协同保护平台。提高专利快速预审效率，拓展预审产业新领域。依托中国（武汉）知识产权保护中心、中国武汉（汽车及零部件）知识产权快速维权中心及武汉市各区、各园区知识产权保护工作站，建立覆盖全市的知识产权快速维权渠道体系，联动知识产权司法保护、行政保护与社会化纠纷解决机制。

4. 大力构建知识产权纠纷多元解决与维权援助机制

建立完善知识产权纠纷诉调对接工作机制，落实知识产权纠纷诉前引导、诉中委托或邀请调解，建立调解司法确认机制。构建“预防+调解”模式，推动形成行政确权、调解、公证、仲裁、行政裁决、行政复议、司法审判等有机衔接、相互协调、高效便捷的多元化纠纷解决机制。加强知识产权维权援助工作体系、工作机制、工作规范、人才队伍建设和支撑保障，着力完善维权援助制度，提高维权援助服务水平。

5. 建立健全专利行政裁决规范化流程体系

大力推进专利行政裁决办案力度，细化专利行政裁决案件受理与审查、证据规则、案件审理、侵权认定等办案程序规范，形成专利行政裁决规范化流程体系。

6. 强化知识产权协同保护工作

以武汉市知识产权工作领导小组办公室为牵头协调单位，推动各成员单位在保护制度建设、执法培训、执法信息共享、执法协作等方面形成合力。综合运用法律、行政、经济、技术、社会治理手段强化知识产权保护，提升各单位知识产权保护能力，统一保护尺度。大力推进知识产权公证服务平台建设。成立知识产权公证服务中心，围绕知识产权公证案件，充分利用大数据、互联网、区块链技术，办理涵盖知识产权授权公证、证据保全公证等各类型知识产权公证业务，探索推动云公证服务，为企业及个人解决知识产权纠纷提供高效的公证法律服务。加强武汉城市圈知识产权同保护协作，推动城市间互认优势商标名录、高价值专利，并实施联合保护。

7. 深入推进知识产权海外维权协助体系建设

推动成立武汉海外知识产权纠纷信息收集与预警中心，建立海外维权服务资源网络，定期发布世界主要国家海外维权指引，完善武汉市海外知识产权维权专家库、海外知识产权维权服务机构名册，形成海外知识产权风险防范和纠纷应对体系。

8. 探索新兴领域和特定领域知识产权保护路径

围绕大数据、人工智能、电子商务、基因技术等新领域新业态加大知识产权保护力度。探索算法、商业方法、人工智能产出物知识产权保护体系建设。加强非遗资源、传统知识、民间文艺、老字号等领域知识产权保护，支持重点品牌获得驰名商标保护。推动中医药传统知识保护与现代知识产权制度有效衔接。引导和鼓励科研院所、高新技术企业等创新主体规范技术秘密的管理和保护。

（四）高效率优化知识产权管理

1. 持续推进知识产权综合管理体制机制改革

继续巩固“十三五”期间知识产权管理机构改革成果，进一步加强横向协作和上下联动，深化人员和业务融合，坚持补短板、强弱项，优化存量资源配置、扩大优质增量供给，构建完善高效的知识产权综合管理体制和支撑创新发展的知识产权运行机制。加强基层知识产权保护工作站建设，促进知识产权管理职能向基层延伸。

2. 集约化建设知识产权行政执法队伍

充分整合现有执法资源，充分发挥知识产权专家库的支撑作用，建设分工协作、快速反应、执法高效、处置得当的行政执法队伍，形成知识产权行政执法资源调配与协调机制。

3. 建立健全知识产权云上稽查执法机制

实现以“云上稽查”为核心的知识产权执法保护一体化机制，依托云端建设执法案件数据汇集与证据分析处理中心，形成知识

产权执法标准化的流程管理。达成执法部门与司法部门的证据协同，充分利用大数据、人工智能与区块链技术，实现网络侵权线索自动搜集、违法事实初步鉴别及侵权证据同步固定。

4. 推进知识产权“放管服”改革

推动知识产权业务管理由“事前审批”向“事后监管”转变，放宽国外知识产权服务机构的准入条件，强化对知识产权服务机构的社会化监管，充分利用大数据监测、信用体系建设等公开信息渠道，实现知识产权管理的体系化、精准化与社会化。充分利用国家知识产权局专利局专利审查协作中心、国家知识产权局商标审查协作中心专业人才资源，开展知识产权对外公共服务。

5. 实现知识产权领域以信用为基础的分级分类监管

利用知识产权信息化数据平台，实施知识产权信用监管和失信联合惩戒，提高知识产权保护效率。充分发挥中国（武汉）知识产权保护中心、中国武汉（汽车及零部件）知识产权快速维权中心信息汇集平台作用，实现知识产权领域以信用为基础的分级分类监管。推动知识产权信息化数据平台与信用信息公共服务平台深度对接，实现数据互通共享。

6. 建立健全知识产权高质量发展统计监测体系

建立知识产权高质量发展指标体系，加强与知识产权强市建设的有机衔接，优化指标测算和分析研判，科学设置指标目标，引导知识产权高质量发展，形成推动营商环境改善的知识产权高质量发展统计监测体系。建立专利密集型产业统计监测体系，积

极争取在汉设立区域性知识产权统计分析中心。

（五）高规格布局知识产权服务

1. 加大知识产权高端服务机构的引进力度

大力发展知识产权高端服务业，支持知识产权运营服务机构向规模化、专业化、品牌化、国际化方向发展，鼓励国内外高端知识产权服务机构落户武汉，勾画武汉知识产权服务资源地图。

2. 搭建知识产权全链条服务平台

协同开发综合性知识产权服务产品，打造全链条知识产权服务平台，整合知识产权代理、战略运营、维权援助、标准制定等服务内容，促进各类知识产权服务有机衔接和互动发展。鼓励科研院所、高新技术企业等创新主体引入知识产权管理系统，进一步保障知识产权资产安全，提升知识产权创造、管理水平。推动光谷知识产权国际合作中心建设，着力打造知识产权服务业聚集平台、知识产权国际交流合作平台、知识产权人才培育基地。支持知识产权服务机构参与知识产权联盟建设和国内外行业标准制定与修订。支持专业服务机构参与知识产权运用转化。支持发展一批有市场竞争力的知识产权运营企业与知识产权服务机构，鼓励科研单位与知识产权服务机构联合开展知识产权运用与科技成果转化市场化运作。

3. 建立知识产权服务质量监测体系和标准

依托武汉知识产权研究会、武汉市知识产权服务协会、东湖新技术开发区服务业协会等行业组织，完善知识产权服务业统计

监测体系，适时发布知识产权服务业发展年度报告，积极处理企业反映的服务机构服务质量相关投诉和意见。制定动态知识产权服务业名录库，实现动态更新和分类查询。构建知识产权服务标准体系，提高规范服务质量和效率。

4. 推动全市知识产权各类示范园区建设

积极推进东湖新技术开发区国家知识产权服务业集聚示范区建设，发挥知识产权服务对东湖新技术开发区科技创新、经济发展的支撑作用，助力创新创业。高标准建设武汉经济技术开发区国家知识产权示范园区，加快培育转化一批高价值知识产权，加快培育一批知识产权优势企业，加快集聚知识产权优质服务资源。依托各区优势产业与特色产业园区，鼓励打造知识产权“特色工程”，聚焦高端服务，推动各区建设知识产权高端特色服务园区。

5. 建设“云端”知识产权服务大厅

加强武汉知识产权大数据平台建设，建设武汉知识产权服务“云端”大厅，建设涵盖专利、商标、版权、集成电路布图设计、地理标志全门类知识产权服务专业大厅。

（六）高规格搭建知识产权支撑

1. 做好地方知识产权保护和促进的顶层设计

根据知识产权强国建设要求，做好武汉地方知识产权保护和促进的顶层设计，研究出台专利转化、公共服务及行政保护专项资助政策，制定专利转化三年行动计划，研究制定突破性发展武

汉市知识产权服务业若干意见，进一步完善相应地方性法规和规章制度，为知识产权保护和促进提供支撑。

2. 强化知识产权普法与典型案例宣传

积极组织“知识产权保护志愿者”服务社团建设，推动知识产权保护“五进”，提高武汉居民知识产权认知度。组织好“知识产权宣传周”、“版权宣传周”、“中国专利周”等专项活动，加大知识产权法律法规宣讲力度，针对知识产权司法保护、行政保护典型案例，开展“以案说法”宣传。

3. 加大知识产权高层次人才培养和引进力度

完善知识产权人才培养机制和人才引进机制，培养、引进一批精通国内外知识产权法律法规、熟悉国际知识产权规则的高层次人才，鼓励国内外高端知识产权服务人才落户武汉。鼓励在汉高校积极建设知识产权学院、开设知识产权专业，开展知识产权学历教育。

4. 拓展知识产权社会化培训规模

支持高校与政府部门、企业、服务机构合作设立知识产权人才培养基地，提供全方位知识产权高端培训服务，开展面向中小企业的分行业、分领域的知识产权实务培训，分别针对中小企业的经营管理者和专业技术人员开展不同类型的知识产权培训，培养一批善于运用知识产权进行发展和经营的中小企业高级管理人才和企业家。推动武汉城市圈共培知识产权人才队伍，加强知识产权干部和人才交流合作。

专栏 5 知识产权高端人才培训工程

培训企业知识产权人才。针对高新技术企业、知识产权管理规范贯标企业、知识产权战略推进企业和规模以上工业企业，开展企业总裁、总监、知识产权工程师等培训，实现规上工业企业及高新技术企业负责人知识产权培训全覆盖。

培训知识产权服务人才。积极培训商标、版权、植物新品种保护、集成电路布图设计、无形资产评估、知识产权诉讼、知识产权运营、专利信息服务等领域代理人和服务人员。“十四五”期间，组织全市知识产权服务人员分批分期接受系统培训。

培训知识产权行政管理和执法人员。构建理论教育、业务培训、素质培养、实践锻炼相结合的知识产权行政管理和执法人员培养教育体系，建立健全科学规划、统分结合的干部教育培训工作格局。每年培训知识产权行政管理和执法人员不少于 100 人次，“十四五”期间，全市知识产权行政管理和执法人员平均培训不少于 1 次。

5. 强化中小学知识产权素质教育

进一步推进中小学知识产权教育，加强市青少年知识产权教育基地及其分基地建设，加强中小学知识产权师资力量培训，推广青少年知识产权素质教育，积极推进“知识产权进校园”科普讲座、创新实践等系列活动，持续提升青少年知识产权意识。

6. 加强知识产权对外交流与合作

加强与世界知识产权组织及相关国际组织的交流合作，积极探索“一带一路”知识产权合作模式。聚焦武汉技术来源地、产品出口地，加强与相关国家和地区知识产权领域的交流，推动知识产权多元合作。围绕重点区域和产业领域，举办或参与知识产权国际研讨会、国际培训交流，提升武汉知识产权国际影响力。推动我市知识产权服务机构、服务联盟等加强与国外相关组织的合作交流，鼓励国外知识产权服务机构来汉设立分支机构。加强

知识产权文化建设，打造高端知识产权交流平台。围绕前沿性、创新性热点问题开展学术研讨和实务交流，构建具备专业化、规范化和系统化特征的知识产权高端交流平台，培育和建设在国际国内有影响力的品牌学术交流活动。加强新媒体传播平台利用，全面提升知识产权文化建设水平。

四、实施保障措施

（一）加强党的领导

强化党对知识产权工作的全面领导，将知识产权保护工作纳入各级党委政府重要议事日程。完善知识产权办公会议制度，健全知识产权综合管理体制，依托知识产权办公会议制度研究制定规划实施行动方案或年度工作计划，持续加强统筹协调力度，确保规划各项工作有效落实。对接各区创新发展与知识产权发展需求，实现全市知识产权规划“一盘棋”。

（二）落实保障体系

坚持“依法施规、制度先行”，在规划实施过程中，围绕重点工作、重点领域、重点项目，及时出台相应的政策法规等规范性文件，切实做到有矩可循、有法可依，深入全面保障各项规划措施的依法落地。努力拓宽资金渠道，积极争取国家和省各类资金支持。优化财政支出结构和政府投资结构，围绕知识产权创造、运用、保护、管理和服务的重点任务合理安排财政支出和项目投入。加强政府知识产权发展资金使用和监管，进一步统筹、规范、科学、透明使用财政资金。提高财政投入的引导力和带动力，鼓

励社会资本加大对科技创新与知识产权的投入。

（三）加强宣传推广

加强对规划的宣传，增强社会公众对规划的认识和了解，激发全社会参与规划实施的主人翁意识。采取专题沙龙、座谈交流、媒体专栏、公益广告等多种形式开展系列活动，拓宽宣传渠道。广泛运用融媒体宣传手段，加强知识产权咨询服务、案例评选、数据发布、政策解读和公益宣传，提升宣传质效。

（四）完善评估监测

创新规划实施过程评估方式，积极引入第三方机构和专家参与绩效评估。完善规划指标统计制度，为科学评估提供支撑。建立规划实施过程中的动态调整机制，根据监测评估结果和环境变化及时对规划进行动态调整。