

武汉市国土空间“十四五”规划

目 录

一、“十三五”规划实施评估.....	1
二、发展形势分析.....	7
（一）外部环境的发展要求.....	7
（二）新冠肺炎疫情的影响.....	8
（三）城市发展阶段的特征.....	9
三、总体发展目标.....	10
（一）指导思想.....	10
（二）基本原则.....	11
（三）规划目标.....	12
（四）核心指标.....	14
（五）空间策略.....	15
四、主要规划任务.....	16
（一）强化“一主引领”，构建高质量发展的空间保障体系.....	16
1、武汉城市圈同城化计划.....	17
2、市域空间格局优化规划.....	19
3、重点功能区片实施计划.....	22
（二）落实生态文明，建立高水平的资源保护体系.....	27
1、全要素自然资源保护规划.....	28
2、长江大保护实施计划.....	30
3、蓝绿网络织网计划.....	31
4、生态修复与国土综合整治计划.....	33

（三）坚持人民至上，完善高品质的专项配置体系.....	35
1、综合交通效质提升计划.....	35
2、基础设施韧性增强计划.....	39
3、公共卫生防护保障计划.....	43
4、公共服务品质提升计划.....	45
（四）提高治理水平，健全高效能的空间治理体系.....	48
1、推进空间利用方式转变.....	49
2、提高空间精细管控水平.....	51
3、统筹规划编制实施管理.....	53
五、实施保障.....	54
（一）落实规划实施责任.....	54
（二）健全规划实施政策.....	54
（三）加强规划实施监测.....	54

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年；也是武汉市发挥“一主引领”龙头作用，加快建设国家中心城市、长江经济带核心城市，打造“五个中心”，全力推进城市能级和品质“双提升”的关键五年；更是自然资源部门履行“两统一”职责，建立统一的自然资源管理机制和国土空间规划体系攻坚克难的五年。为落实国家、湖北省、武汉市新战略、新要求，推进实施国土空间总体规划，支撑武汉市经济社会发展，按照武汉市“十四五”规划工作部署安排，开展《武汉市国土空间“十四五”规划》编制工作。

一、“十三五”规划实施评估

通过对“十三五”规划、“十三五”规划纲要有关任务以及“十三五”以来政府发布实施的重大行动计划有关要求梳理，主要包括城市地位、空间格局、生态保护、耕地保护、综合交通、基础设施、公共服务设施、规划管理机制等9个方面主要任务。各项任务的实施情况如下。

1、城市地位稳步提升，但发展能级仍显不足。目前武汉的国际影响力、国际化水平、国际知名度大幅提升，跻身世界百强城市。国家赋予了武汉国家中心城市、超大城市等定位，以及自主创新示范区、自由贸易示范区、长江经济带绿色发展示范区等改革创新试点，武汉在全国的地位进一步

提升。2020 年武汉市地区生产总值达到 1.56 万亿元，在全国排名第 9 位，在受到新冠肺炎疫情重创的情况下，保持了中部领先、全国前十的地位。武汉自身城市实力较强，但武汉城市圈的经济总量和人口规模处于中下游水平，武汉城市圈 GDP 总量不大，低于其他同类城市群，腹地发展相对偏弱。

2、空间格局基本形成，但资源配置仍待优化。2020 年全市城镇建设用地 1019 平方公里。以主城区为核心、六大新城组群轴向拓展的“1+6”空间格局基本形成，初步奠定了超大城市的空间框架。但从人地空间分布来看，主城区人口密度和建设强度上升，主城开发建设呈现“高密化”特征；而新城人口集聚度不高，产城融合不足，文化、社会福利等公益性设施服务覆盖率均低于主城区。同时，近汉地区区域协同发展的要素配置体系仍显不足，生态安全协同保护有待协调，鄂州、孝感、咸宁等临汉城市紧贴武汉发展，大东湖绿楔、梁子湖绿楔、府河绿楔等向外延伸受到制约；临界地区道路交通等基础设施衔接不畅的问题仍然存在。

3、生态框架不断巩固，但生态魅力仍待提高。围绕生态框架保护，加强了法制保障，2016 年 10 月 1 日颁布实施了《武汉市基本生态控制线管理条例》，有序组织推进了基本生态控制线内既有项目清理工作；突出了重点保护，围绕长江大保护战略，建立了“水域-岸线-陆域”的分层次保护体系，促进沿江地区生态优先、绿色发展；积极推动“生态+”功能发展，引导郊野公园、绿道等生态功能发展，积极

探索“大湖+”保护模式，制定并印发了《武汉市湖泊周边用地规划与建设管理办法》，促进生态资源的主动保护。但对比上海黄浦江、巴黎塞纳河、英国泰晤士河，武汉两江四岸地区在景观、旅游、知名度等方面均处于较低水平，江滩、滨江天际线、城市眺望点等滨水资源缺少综合统筹，城市与水系融合度不高，蓝绿网络尚未形成，规划滨江、滨湖公园建成率仍然不高，滨水岸线公共性、亲水性、景观性不足。

4、落实耕地和基本农田保护任务，但耕地保护压力较大。2019年现状实际全市耕地保有量3029平方公里，实际划定永久基本农田365.52万亩。但耕地和永久基本农田保护压力较大，一方面，我市仍处在快速发展时期，未来新增建设用地需求不降，难以避让占用耕地。另一方面我市土地开发利用程度高，耕地后备资源匮乏，受地形、排灌条件限制，优质耕地的空间分布与城市空间拓展格局存在矛盾，造成不可避免占用优质耕地。

5、交通体系不断完善，但交通整体效能有待提高。对外交通方面，“十三五”期间，武汉市空、铁、水、公等重大交通枢纽设施全面推进。武汉天河机场第二跑道、T3航站楼、交通中心相继竣工投入使用，旅客吞吐量稳居全国大型繁忙机场行列；武十高铁、武孝城际、武汉东站、阳逻港铁水联运示范基地建成；2020年全市内河港口吞吐能力居长江中上游领先地位；基本建成城市总体规划批复的高速公路网络。但是，交通枢纽多而不强、设施内强外弱、多式联

运滞后等问题较为明显，“米”字型高铁仅建成4个方向，中欧班列（武汉）开行数量出现下滑，对外交通和骨干交通体系仍需持续提升。城市交通方面，武汉市形成市域范围“19桥2隧”、主城区“13桥2隧”的机动车过江通道格局；通过“停车场年”规划建设工作，新增公共停车泊位11.3万个；十三五期间，武汉市年平均公共交通客运量约25.2亿人次；轨道交通总运营里程达360公里，车站总数达240座。但是，停车、公交场站等各类交通设施仍存在缺口，轨道交通的整体建设进展落后于成都、南京等新一线城市，慢行系统与轨道、公交等方式衔接精细化不足，绿色出行体验较差。

6、基础设施建设成效显著，但安全韧性仍显不足。全市供应保障类设施稳步建设，环境保护类设施体系基本形成，安全防灾类设施建设大幅提升。全市集中水厂日供水能力约631万吨、最大用电负荷约1345万千瓦、生活垃圾处理能力约14900吨/日（含餐厨垃圾处理能力800吨/日）、污水处理厂规模约492.5万吨/日、排涝能力提升至10-20年一遇水平，基本满足全市供应保障、环境保护和安全防灾需求。但全市供水水源较为单一，备用水源地建设相对滞后，难以应对突发事件；大负荷期间较多变电站重载运行，部分高负荷密度地区存在限电情况；生活垃圾转运和处理设施难以达到规划要求，也难以满足疫情等突发情况下的应急处置需求；部分地区污水设施建设滞后，雨污管网混错接、管网缺陷等

问题突出，水环境品质尚未彰显；全市内涝防治标准尚未达到国家规范要求的超大城市 50-100 年一遇标准，防灾减灾能力仍需提高。

7、公服服务水平大幅提升，但民生品质仍存短板。构建了 5 片历史文化街区、5 片历史地段、6 片传统特色街区的历史文化风貌体系，完成了中山大道改造，积极推动了武昌古城、汉口历史风貌区、汉阳归元寺片区的老城复兴、文脉复归等；积极推动了市区级文化、体育场馆提档升级，特别是为保障军运会举办，推动实施了系列重大体育场馆，建成了五环体育中心、省奥体中心综合体育馆、武汉大学体育馆等场馆。但全市公益性服务设施用地（文化、中小学、体育、医疗、养老）面积低于国标标准，各基层公共服务设施的覆盖水平仍不足。同时，本次疫情也反映出医疗急救体系不够健全，60%的综合医院位于二环以内，传染病医疗救治能力和资源储备不足，全市仅有的金银潭医院、市肺科医院 2 家传染病医院均位于汉口地区，区域辐射防控能力受限，区级疾控中心未达到国家建设标准，部分新城、开发区急救中心建设空白，急救站点数量不足。社区基础设施建设较为滞后、社区智慧化发展不足等，增加了应急物资的社区配给难度，精细化管理难以执行。

8、用地保障不断加强，但用地绩效仍待提高。推进建设用地“快报、快批、快用”三快体系建设，建立省、市重大项目清单，实行销号式清单管理，开发“招商引资项目落

地国土规划督办系统”，确保重大项目快速落地，有力保障了长江存储器基地、网络安全基地、航天产业基地、网联汽车基地、七军会、汉南通用机场等重大项目建设实施。将闲置土地清理工作列为日常性、常规性工作，按照“以用为先，属地管理，一地一策”原则，采取切实有效措施，积极推进全市闲置土地清理工作。但用地集约节约水平与上海、广州、深圳等城市相比还有待提升。

9、规划机制不断创新，但建设管理仍不精细。建立了不动产统一登记制度，完成不动产登记职责和机构整合，实现不动产登记机构、登记簿册、登记依据和信息平台“四统一”。不断推进资源资产确权登记等专项工作，先后完成了全市宅基地和集体建设用地使用权调查、符合要求的农垦国有土地确权登记以及宅基地和集体建设用地地上房屋补充调查。整合城镇地籍调查、第二次土地调查、农村集体土地确权登记发证、土地利用变更调查等数据，形成权属信息全集成的“权籍一张图”。同时，面向各区、各部门发布了公务版“一张图”，在规划管理“一张图”系统的基础上，实现信息共享，面向全市各区、各部门开放空间管理公共信息，城市建设有了标准版的“规划蓝图”。但精细管理有待提升。尚未建立从规划、设计到实施的精细化标准体系，对建设过程缺乏必要的监督机制，导致实施效果与规划相差较大。各部门在工程建设中缺乏高效统筹，马路拉链、道路反复开挖等问题仍较为突出。

二、发展形势分析

（一）外部环境的发展要求

当前，世界发展的不稳定不确定性加强，我国正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的关键时期。国家、省、市“十四五”规划提出要以推动高质量发展为主题，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，推进治理体系和治理能力现代化，形成全域、全要素、全过程自然资源资产统一管理体系等。在国内外新发展环境下，国土空间发展要求发生了较大变化。

（1）更加注重自主创新，加强创新空间供给。重视城市功能空间建设理念和发展模式的新变化，全面支撑创新发展，夯实新科技新产业基础，储备足够的产业创新、文化创意空间，超前布局新型基础设施，积极运用新科技建设网络化城市，助推新功能、新业态与城市空间的系统协调。

（2）更加注重区域协同，推进区域空间一体化。深入实施区域协调发展战略，立足“双循环”发展新格局和湖北省“一主引领、两翼驱动、全域协同”的区域发展布局，从区域一体的角度，构建完整的产业链、创新链、供应链等，突出以城市群为主要平台，推动跨区域城市间产业分工、基础设施、环境治理等协调联动，推进形成统筹有力、竞争有序、绿色协调、共享共赢的区域协调发展新机制，促进区域协调发展。

（3）更加注重生态文明，切实推进自然资源保护。突

出山水林田湖草系统保护、综合治理，以资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价为基础，强化底线约束，优先保障水资源安全、生态安全、粮食安全、国土安全等。紧紧围绕“碳达峰”、“碳中和”战略，优化形成绿色低碳的国土空间格局、开发利用模式，提高国土空间和自然资源的碳汇能力。

（4）更加注重集约发展，提高空间治理能力。中央城市工作会议指出要坚持集约发展，框定总量、限定容量、盘活存量、做优增量、提高质量。坚持节约优先、保护优先，引导城市发展方式转型，从以增量扩张为主转向以存量提升为主。坚持“刚弹结合”的原则，优化用地布局，提升城市韧性，为城市未来发展预留战略留白空间。

（二）新冠肺炎疫情的影响

从2020年初开始，新冠肺炎疫情逐渐在全球蔓延，给全球经济社会带来了重大影响。武汉曾是我国受疫情影响最为严重的特大城市，从疫情防控及影响来看，城市建设及空间布局面临转型发展的新要求。

（1）转向健康韧性的空间价值取向。武汉在疫情期间采取了一系列强有力措施，有效抑制了疫情蔓延，但在经济社会发展、应急保障体系、公共服务设施、城市运行管理、基层社区治理、智慧城市建设等方面也暴露出一些问题和短板。围绕疫情暴露出的问题，城市空间将更加注重现代化城市理念和标准，将健康、韧性、宜居作为城市发展的基石，

全面推进构建现代化规划理念、目标、指标和措施，注重对城市健康、韧性、宜居发展进行全要素、全过程、多情景谋划。

（2）突出刚弹结合的空间配置模式。注重提高城市应对突发重大公共卫生事件的能力和水平，既要塑造城市“平时”良好状态，维护平时高质量生产、高品质生活，加强优化平时的功能空间体系，建立平时的空间预防体系。同时，也要加强对城市突发公共卫生事件举措的提前谋划，从规划角度建立突发紧急事件的空间预警、决策、恢复体系，在紧急事件发生时，实现功能空间的迅速转化。

（三）城市发展阶段的特征

截至2020年末，武汉地区生产总值已达到1.56万亿元，常住人口1232.65万人，城镇建设用地1019平方公里，武汉市进入了“转型+发展”的关键阶段，在加快推进国家中心城市建设和疫后重振的同时，更加注重空间、经济、社会、生态的全面转型。

（1）城市区域化发展加速。武汉部分城市功能特别是制造业功能呈现外溢现象，近汉地区城市融入武汉诉求强烈，通过采取共建区的“飞地”模式，实现空间资源跨界发展，鄂州、孝感、咸宁、洪湖等临近武汉的临界地区成为承载武汉功能外溢的核心地区，是目前武汉城市区域化的重点空间。与此同时，近汉地区区域生态安全协同保护有待协调，仍然存在临近地区道路交通等基础设施衔接不畅的问题。

（2）经济发展转向高质量增长。从长远来看，武汉仍将保持一段时间高速增长时期后逐渐进入稳定增长，从工业化中后期向后工业化转型，“十四五”时期武汉市的经济总量将跨越2万亿，根据北上广深等经验，更加注重向创新经济、服务经济、区域经济转型，突出新经济、新业态引领经济创新转型，加强创新驱动，构建竞争力的产业结构和创新空间。

（3）社会发展转向更包容健康。武汉城镇化率达到了84.31%，老龄化率达到17.2%（60岁以上），以人为核心，武汉将更加注重国际友好、老年友好、儿童友好、大学生友好，将人的健康发展作为重要方向，提高城市的韧性、宜居性，形成有效的社会治理、良好的社会秩序，使全体人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

（4）生态保护转向系统治理。在巩固完善基本生态控制线管控体系基础上，向“全要素、全过程”自然资源治理转变，将自然资源的保护、修复和建设结合，“生态+”、“农业+”等将进一步凸显，形成可持续发展的资源保护与利用体系。

三、总体发展目标

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，

深入贯彻习近平总书记视察湖北武汉的指示精神，坚持以人民为中心，加快生态文明建设和高质量发展，统筹发展与安全，积极融入国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，加强推进长江经济带“共抓大保护、不搞大开发”战略，深化实施湖北省“一主引领、两翼驱动、全域协同”区域发展布局，紧紧围绕武汉建设国家中心城市、长江经济带核心城市的总体定位，加快构建现代化、高水平的国土空间保护与开发格局，健全自然资源全域、全要素、全过程管控体系，积极推进规划全周期治理，努力实现国土空间更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，全面提升城市的区域控制力、辐射力、带动力，全面提高城市的健康、宜居、韧性发展水平，支撑武汉的伟大复兴。

（二）基本原则

按照目标导向和问题导向相结合的基本思路，武汉市“十四五”国土空间开发保护应遵循以下基本原则：

1、坚持尊重规律、战略引领。注重一切从实际出发，顺应武汉市自然规律、经济规律、社会规律、城市规律，落实国家、省市战略要求，充分发挥一主引领龙头作用，围绕国家中心城市、长江经济带核心城市目标定位，优化“十四五”国土空间开发保护格局和空间布局体系。

2、坚持底线思维、绿色低碳。以武汉市资源环境承载能力和国土空间开发适宜性为基础，优先保护生态安全、农

业安全、城市安全，坚持低碳发展道路，落实碳达峰、碳中和战略，引导形成绿色发展的生产生活发展，彰显武汉滨江滨湖特色和魅力，健全城市蓝绿网络，提高自然资源保护质量，打造滨水文化名城。

3、坚持人民至上、品质发展。以人为中心，加强保障补短板、惠民生、利长远的基础设施、公共服务设施、重大工程，着力解决发展不平衡不充分问题，不断提高国土空间品质。着重推进疫后重振，增强安全韧性发展水平，不断提高人民群众的获得感、安全感、幸福感。

4、坚持节约集约、内涵提升。体现内涵式、集约型、绿色化的高质量发展新路子，提高空间节约集约利用水平，优先用好存量，加快推进城市更新，提高城市品质；严格控制增量，增量空间重点保障国家、省、市级重大战略、重大项目的实施落地，按照全周期理念，健全国土空间治理体系。

（三）规划目标

1、城市发展目标

落实国家、湖北省、武汉市战略要求，对接《武汉市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》主要目标，紧紧围绕建设国家中心城市、长江经济带核心城市的总体定位，加快打造全国经济中心、国家科技创新中心、国家商贸物流中心、国际交往中心和区域金融中心。至 2025 年，城市能级、创新动能、改革开放、文化魅力、生态环境、人民生活、城市治理等迈上新台阶。

2、空间发展目标

围绕国土空间总体规划“资源保护”和“空间保障”的目标，“十四五”时期重点统筹“经济与空间、保护与开发、区片与专项”，全面提升空间保障能力、刚性约束能力、资源配置能力、规划治理能力，实现“四个一”的国土空间发展目标，促进高质量发展、高水平保护、高品质生活、高效能治理。

(1)建立一个引领国家中心城市建设的空间行动框架。引领高质量发展，加强空间保障，支撑“一主引领”和国家中心城市建设。重点按照“主城做优、四副做强、城乡一体、融合发展”的空间格局，落实“五个中心”建设的空间需求，至2025年，全市常住人口达到1380万人，城镇建设用地规模达到1200平方公里。

(2)建立一个指导滨水生态名城建设的资源保护网络。促进高水平保护，突出底线约束，统筹自然资源保护与利用。重点按照长江经济带“共抓大保护，不搞大开发”的战略要求，不断彰显城市滨江滨湖魅力，不断健全郊野游憩、公园体系，不断推进生态修复与治理，世界滨水生态名城的空间框架基本形成，“大美武汉”的城市形象得到广泛认可。至2025年，生态保护红线面积不低于793.36平方公里，永久基本农田面积不减少、质量不降低。

(3)建立一个满足人民美好生活需求的要素配置体系。保障高品质生活，优化专项配置，提升城市宜居韧性水平。

重点提高韧性城市、宜居城市、健康城市建设，至 2025 年，初步建成全国公共卫生最安全城市之一，中心城区 10 分钟、新城区 12 分钟医疗急救圈基本建立；韧性的基础设施、服务设施体系逐步形成，初步形成 15 分钟生活圈、10 分钟活动圈、12 分钟文体圈覆盖网络，人在城市的归属感、安全感、获得感进一步增强。

（4）建立一个适应超大城市现代化治理的资源管理模式。推进高效能治理，加强规划管理，形成“全周期”治理体系。重点加快补齐治理体系的短板和弱项，全面推进完整社区建设，推动城市智慧化发展，完善“全生命周期”的国土空间管制制度，初步形成全域、全要素、全过程的国土空间治理模式。

（四）核心指标

按照“十四五”发展目标，结合市级国土空间总体规划编制技术指南、武汉市“十四五”规划纲要、湖北省自然资源保护与开发“十四五”规划等指标体系和要求，按照可操作、可管控、可监督、可实施的原则，从规模管控、底线约束、专项配置、空间效率四个方面，综合提出“十四五”国土空间发展的主要规划指标。

“十四五”规划主要指标表

类型	序号	指标名称	单位	2020 年	2025 年
规模 管控	1	常住人口规模	万人	1232.65	1380
	2	常住人口城镇化率	%	84.31	86.5
	3	城镇建设用地总规模	平方公里	1019	1200

类型	序号	指标名称	单位	2020 年	2025 年
底线约束	4	耕地保有量	平方公里	3029	完成省下达目标
	5	永久基本农田面积	平方公里	—	完成省下达目标
	6	生态保护红线面积	平方公里	793.36	793.36
	7	林地保有量	平方公里	1777.8	1777.8
	8	人均公园绿地面积	平方米/人	14.04	15.0
专项配置	9	人均文化设施用地面积	平方米/人	0.25	0.31
	10	人均体育设施用地面积	平方米/人	0.39	0.65
	11	每千人口医疗卫生机构床位数	张/千人	8.6	8.8
	12	每千名老年人拥有养老床位数	张/千人	50	50
	13	轨道交通里程	公里	360	700
	14	建成区平均路网密度	千米/平方公里	6.1 (主城区)	7
	15	城区生活垃圾无害化处理率	%	100	100
	16	5G 基站覆盖率	%	—	100
空间效率	17	人均城镇建设用地面积	平方米/人	98.1	101
	18	主城区绿色出行比例	%	73.2	75

（五）空间策略

立足武汉发展的阶段特征，围绕近期规划目标，根据空间格局，“十四五”时期重点突出以下四个方面行动策略：

（1）强中心，支撑国家中心城市建设。按照“一主引领”战略要求和武汉建设国家中心城市、长江经济带核心城市目标，突出打造武汉城市圈升级版，围绕“五个中心”的核心职能，加强空间支撑谋划，落实重点功能区片、重大工程，全面提升产业链、创新链、交通网，建设创新、繁荣、时尚的大都市。

（2）显山水，推进自然资源保护与修复。践行“绿水青山就是金山银山”理念，建立和完善长江大保护的空间体

系，巩固全市生态保护框架，积极推进郊野游憩、农业观光、旅游休闲等生态功能发展，加强推进国土综合整治和生态修复。

（3）补短板，满足人民美好生活需求。充分适应高质量发展阶段人民的需求，突出解决新冠肺炎疫情反映的短板，围绕健康、宜居、韧性城市，创造安全韧性的设施体系、塑造高品质的城市环境、营造有温度的社区氛围，重塑武汉的城市品牌。

（4）善治理，健全国土空间管理机制。以更好履行“两统一”职责为主线，突出政策短板，完善自然资源管理、节约集约利用、用途管制等制度，健全空间和用地统筹、建设协调的规划管控举措，创新智慧、精细的规划实施机制。

四、主要规划任务

坚持问题导向和目标导向结合，按照规划目标，基于空间行动策略，提出武汉市“十四五”时期国土空间发展的主要任务，主要包括空间保障、资源保护、专项配置、空间治理等 4 个方面的主要任务。

（一）强化“一主引领”，构建高质量发展的空间保障体系

发挥武汉国家中心城市的引领作用，积极融入“双循环”新格局，夯实省域“一主引领、两翼驱动、全域协同”区域发展布局，落实国土空间总体规划目标定位和空间格局优化

要求，“十四五”时期以“优布局、强功能”为核心，推进建立“区域-市域-重点功能区”的空间保障体系，实施3大行动规划/计划。

1、武汉城市圈同城化计划

按照国家、湖北省区域协调发展要求，发挥武汉的带动作用，推动长江经济带高质量发展、带动长江中游城市群一体化发展、引领武汉城市圈同城化发展，重点以1小时交通通勤圈为基础，加快培育武汉都市圈，打造城市圈升级版，形成武汉建设国家中心城市的紧密圈层、武汉城市圈的核心圈层、引领湖北高质量发展的极核，推进武汉都市圈内各城市间要素流动，形成同城化发展格局，辐射带动“襄十随神”、“宜荆荆恩”两翼城市群。着重实施武汉城市圈同城化计划的3个重点工程。

(1) 重点临界区共建工程。深入推进武汉城市圈光谷科技创新大走廊、车谷产业创新大走廊、航空港经济综合试验区、长江新区等四大组团发展先行区发展，重点依托武汉都市圈“多中心、多圈层、多廊道”的空间格局，以临界区协作为抓手，深入推进武汉都市圈空间和功能布局一体化。着重推进武鄂、汉孝临界区建设，其中：武鄂临界协同区以武汉东湖高新区和鄂州葛店、华容为核心，以光谷科创大走廊建设为抓手，加强科技创新协作，协同打造科技创新协作区；重点加快推进东湖科学城建设，辐射带动鄂黄黄主要功能板块和重要创新平台，积极推动红莲湖文旅小镇、梧桐湖

科技小镇等发展。汉孝临界协同区以武汉航空城和孝感临空区为核心，依托天河枢纽，加强临空经济产业协作，共同打造临空经济区；重点加快推进天河枢纽扩容和空铁联运，推进国际会展、国际体育、临空产业等功能在武汉航空城发展，辐射带动孝感临空区发展旅游休闲、现代物流、临空制造等功能，推进建设临空产业园、孝汉产业园等重点项目。此外，因地制宜推进武汉开发区与洪湖、仙桃空间协作与共建共享，长江新区与黄冈等地区空间协作。

（2）重点廊道培育与提升工程。推进实施城市圈大通道，建设武鄂、汉孝、武咸、武仙洪4条城镇走廊，重点加强交通支撑、产业集聚，形成依托高铁、城际铁路、高快速路的复合交通廊道和特色产业集聚带。其中：

武鄂廊道：依托光谷和长江新区，沿长江两岸轴向拓展，重点打造光谷科创大走廊，推进机场快速路、吴楚大道、高新大道、武阳高速、九峰一路、未来三路、江南江北物流通道等道路建设；加快实施武黄、武冈城际铁路，加快推进武汉-鄂州（黄石）、武汉-黄冈市域铁路，轨道交通11号线、22号线、30号线等多模式轨道交通体系；有序推进鄂州花湖机场、阳逻港、白浒山港、三江港、黄石港等重大交通设施建设。

汉孝廊道：依托临空经济区，对接湖北省“襄随十神”城镇群，突出临空产业与先进制造业发展，重点推进建设硃孝高速、武大高速、京港澳高速改造、新十公路改造等，延

伸孝感孝汉大道、复兴大道、陈天大道等道路至武汉，推进11号线衔接孝南市域铁路、汉川市域铁路（东西湖线、蔡甸线）、轨道交通20号延长线等轨道交通建设；推动天河空铁枢纽、天河机场四期等工程建设。

武咸廊道：发挥光谷向南辐射带动作用，培育和壮大健康产业集群，重点推进建设武咸第二通道（天子山大道）跨梁子湖大桥工程及文化大道南延工程、武嘉市域铁路、咸宁沿江货运铁路、右岸大道南段等重点项目建设。

武仙洪廊道：依托车谷，对接湖北省“宜荆荆恩”城镇群，共建产业园区，打造汽车产业集群，重点推进建设武天高速、监利高速东延段等道路，加快推进武仙、汉洪市域铁路，积极推动汉阳站、沿线港口疏港铁路建设等。

（3）重点要素共保共享工程。推进建立武汉城市圈和武汉都市圈自然资源共同保护、共同管理，由武汉向外贯通六大生态绿楔，依托区域生态资源，重点谋划打造木兰山-双峰山、大别山、幕阜山、沉湖湿地等区域公园，加强跨区域一体化生态治理体系构建。加快推进武汉都市圈自然要素双向流动，探索建立武汉都市圈内耕地、永久基本农田的平衡管理机制，实现资源要素的共同保护、整体管控。推进武汉都市圈市政基础设施、环境卫生设施、公共服务设施的一体化布局，构建武汉都市圈一体化的电力、燃气、水环境等供应保障体系和联防联控网络。

2、市域空间格局优化规划

落实国土空间总体规划，统筹“十四五”经济发展与空间布局，围绕构建“主城做优、四副做强、城乡一体、融合发展”的国土空间格局，至 2025 年城镇建设用地达到 1200 平方公里，加强人、地、空间统筹。

(1)“主城做优”。着力优化主城人口规模、高端要素、先进功能，挖掘主城人文价值，提升空间品质，培育多元创新空间，打造国家中心城市“主中心”。加强打造“两江四岸”中央活动区，以汉口沿江、汉正街、武昌滨江为核心，集聚发展现代服务业；以武昌古城、汉阳古城、汉口历史风貌区为核心，推进古城新生，挖掘历史文化资源，彰显文化魅力；推进建设白沙、谌家矶、汉阳滨江片。特色化发展四个主城副中心，推进杨春湖、鲁巷、南湖、汉江湾分别打造特色服务业集聚区。推进主城形成“一廊两心”魅力生态区，加快建设百里长江生态廊道；进一步提升东湖绿心，加强天兴洲绿心的生态管控与适度游憩功能发展。

(2)“四副做强”。加快建设光谷副城、车谷副城、临空经济区副城、长江新区副城，提升科技创新、先进制造、网络安全、临空经济、航天航运、未来产业等核心功能，打造高质量发展重要引擎。每个副城按照 100-200 万人的标准配置各类设施，深入推进副城的产城融合发展，提高副城产业引领、社会服务、可持续发展等能力，重点以轨道交通、快速路的复合交通走廊为主要轴向，带动新城中心、工业倍增园区、物流园区（中心）、地铁小镇、新城公园等功能空

间单元的综合发展。

光谷副城：做强科技创新功能，发挥长江存储器基地、东湖实验室等引领作用，加快推进建设光谷中心城、东湖科学城，构建光谷科创大走廊、光谷中央生态大走廊等，辐射带动江夏和鄂州、黄石、咸宁等地区发展。

车谷副城：做强先进制造功能，发挥国家新能源和智能网联汽车基地等引领作用，加快推进建设车谷中心区、军山、纱帽、常福等区域建设，构建沿 318 国道和汉洪公路空间拓展轴，辐射带动蔡甸和仙桃、天门、潜江及洪湖等地区发展。

临空经济区副城：做强网络安全、临空经济等功能，发挥天河机场及国家网络安全基地等引领作用，加快推进武汉航空城、吴家山、走马岭等区域建设，构建沿汉十高速和沿 107 国道空间发展轴，辐射带动孝感、随州等地区发展。

长江新区副城：做强航天航运、未来产业等功能，发挥阳逻国际港、国家航天产业基地等引领作用，加快推进武湖、阳逻等区域建设，构建沿长江经济带和汉施公路的空间发展轴，辐射带动黄陂、新洲和黄冈等地区纵深发展。

（3）“城乡一体、融合发展”。健全城乡体系网络，统筹生产、生活、生态，推动一二三产业融合发展，加强主城区与副城、副城与副城、副城与组群、组群与乡村之间交通、产业等联系协作，形成梯次带动、互相促进；加强一批城郊新城建设，推进小镇繁荣发展和美丽乡村振兴发展，形成“新城拱卫、街镇繁荣、村社美丽”的城乡新格局。健全城乡公

共服务、居民收入、生态文明建设均衡发展的体制机制，不断缩小城乡差距，打造新型城镇化和乡村振兴“武汉样板”。

重点推进构建纸坊、金口、蔡甸、北湖四个特色发展的功能产业组群，形成宜居宜业、组团化发展的城市功能单元。依托山水资源和区位优势，结合现状小城镇基础，突出创新创业产业等专业化、特色化功能，错位发展一批舒适宜居、各具特色的美丽城镇，补齐小城镇公共设施短板，改善人居环境，擦亮小城镇。打造美丽乡村示范带，积极探索“旅游+”、“生态+”、“文化+”等乡村振兴模式，打造集农业生产、观光、乡村休闲以及美丽乡村建设于一体的精致乡村休闲游品牌，形成多个美丽乡村示范片带、田园综合体。加强推进郊野公园建设，结合北峰南泽和六大生态绿楔，植入生态游憩、旅游观光等功能，加快建设云雾山、柏泉、府河等郊野公园群。

3、重点功能区片实施计划

按照总体空间格局，围绕落实“五个中心”和滨水文化名城，进一步集聚土地、资金、政策、人才等优势资源，识别和推进建设一批重点功能区片，不断完善和积极培育城市战略空间体系，全面支撑城市战略升级，促进9大支柱产业、6大战略性新兴产业、5大未来产业的“965”产业集群发展。总体上，在重点职能识别、承载空间识别的基础上，确定近期重点功能区片体系布局。

（1）重点职能识别。立足全国经济中心、国家科技创

新中心、国家商贸物流中心、国际交往中心、区域金融中心，以及世界滨水文化名城的目标，进一步梳理国家、省、市及各部门纲领性文件相关职能要求，并对标北京、上海、深圳、杭州等城市，综合识别落实“五个中心”和滨水文化名城的重点职能包括：国家先进制造中心、现代服务中心、具有国际知名度的科教中心、具有全球影响力的产业创新中心、国际知名的文化创新中心、国家商贸中心、国家物流枢纽城市、全国小商品交易中心、国家中外产业合作高地、国家中部地区涉外服务中心、国际性重大活动举办地、武汉城市圈科技金融改革创新试验区、世界级滨水活动区、国家历史文化名城等 14 个主导职能，并进一步细分职能。

（2）承载空间识别。首先，基于功能重要性，突出国土空间总体格局下的中央活动区、副中心等公共服务地区，以及创新研发、枢纽经济、战略产业等城镇地区；其次，基于空间可行性，将主城“动区”集中区域、新城“已批未用”和有条件建设区域，以及空间改造需求大，迫切需要改造提升的区域，作为“十四五”空间实施的重点地区。

（3）重点功能区片布局。在对重点职能和承载空间识别基础上，形成支撑城市“五个中心”和滨水文化名城的重点功能区，主要包括 29 个市级重点功能区片。

“全国经济中心”重点功能区（12 个）：以“主城+五基地”为核心集聚区，主城继续推进汉口滨江商务区、武昌滨江商务区、杨春湖商务区，特色谋划青山、汉阳、谌家矶、

白沙滨江区，通过 7 个重点功能区引领现代服务业升级；新城持续推进五大基地为核心的重点功能区建设，通过 5 个重点功能区引领先进制造业发展。

“国家科技创新中心”重点功能区（3 个）：以“大武昌+长江新区”为核心集聚区，持续推进洪山大学之城、东湖科学城（含东湖实验室），培育发展长江新区科教城，形成 3 个重点功能区承载综合性科学中心、科教创新中心功能。

“国家商贸物流中心”重点功能区（4 个）：以大汉口地区为核心集聚区，重点推进汉正街中央服务区、汉口北商贸区等 2 个重点功能区建设，同时巩固汉正街、江汉路、武广等传统商贸区优势，承载商贸、消费中心职能；提升空铁联运的武汉航空城（天河枢纽片）、水铁联运的阳逻国际港 2 个重点功能区，承载综合交通枢纽职能。

“国际交往中心”重点功能区（3 个）：以大汉阳地区为核心集聚区，重点推进龟北、中法生态城，以及武汉航空城（天河会展体育中心片），承载国际赛事、会展、国际合作等职能。

“区域金融中心”重点功能区（2 个）：重点突出科技金融发展，依托金融中心区和科技活动，推进王家墩地区、光谷中心城（含光谷金融港）2 个重点功能区建设，同时继续强化建设大道沿线现状金融产业带引领作用，共同承载科技金融职能。

“滨水文化名城”重点功能区（5 个）：包括复兴武昌

古城、汉阳古城、汉口历史风貌区，提升东湖绿心（鼓架山片）、天兴洲绿心，彰显武汉滨水文化魅力。

29 个市级重点功能区片一览表

序号	名称	主导功能
一	全国经济中心类（12 个）	
1	二七沿江商务区	国际企业总部、商务办公、高端商业服务及创意产业
2	青山滨江商务区	总部办公、商业、文化、住宅
3	武昌滨江商务区	金融服务、商贸流通、休闲服务
4	谏家矶总部服务区	高端总部基地、现代科创服务、国际交流等
5	四新会展商务片区	博览展示、总部办公、会展商务
6	白沙新城片区	科技商务办公、生活服务中心
7	杨春湖高铁商务区（含东西片）	综合交通枢纽、商业商务、双创孵化、国际社区、文化展示
8	长江存储器基地	设计、封装、制造、应用等芯片产业相关环节产业集群
9	国家网安基地	科研创新、高新技术、教育培训、商务会展
10	国家航天产业基地	商业航天制造
11	国家新能源和智能网联汽车基地	人工智能研发、自动驾驶测试、5G 通信研发
12	光谷大健康产业基地	医疗保健
二	国家科技创新中心类（3 个）	
1	长江新区科教城	教育科研、创意研发
2	洪山大学之城	科创服务、创客街区、商业服务
3	东湖科学城（含东湖实验室）	高新科技研发
三	国家商贸物流中心类（4 个）	
1	汉正街中央商务区	商贸金融文化旅游
2	汉口北片区	国际商贸交易、国际贸易平台
3	武汉航空城（天河枢纽片）	航空运输、国际商务、国际会展、科创服务
4	阳逻国际港	水运枢纽、铁水联运、综合保税、仓储物流
四	国际交往中心类（3 个）	
1	龟北片区	文化总部、创新创业、国际传媒
2	天河国际会展中心	会展、体育、商业、居住功能
3	中法半岛小镇片区（含中心片）	法式特色小镇、国际商贸服务、国际公共服务、云端生态社区
五	区域金融中心类（2 个）	

序号	名称	主导功能
1	王家墩中央商务区	商务、商业、办公
2	光谷中心城	商务金融、商业
六	滨水文化名城类（5个）	
1	武昌古城亮点片区	文化创意、文化展览、商业服务
2	汉口历史风貌片区	创新创业、历史文化、休闲娱乐
3	归元片区	文化旅游、商业商务
4	东湖绿心（鼓架山片）	文旅、休闲、创意、郊野游憩、户外运动等
5	天兴洲生态绿心	生态保育、自然科普、旅游观光、户外运动

注：表中区域金融中心类重点功能区片为承载科技金融的地区，其他金融功能由经济中心中的现代服务业中心集聚区共同承载。

此外，依托新城中心、产业园区、枢纽节点等，推进建设 21 个区级重点功能区，进一步支撑城市战略目标和格局。

21 个区级重点功能区片一览表

序号	名称	主导功能
1	华中金融城片区	金融总部、商务办公、商业服务
2	汉江湾片区（含东西片区）	电子商务、科创基地、社区服务、滨水休闲、文化艺术、体育健身
3	武昌车辆厂东片	商业服务、居住
4	南湖城市副中心片区	科技商务、研发办公、商业中心、文化创意、农业主题公园
5	四新方岛片区	总部办公、文体旅游、商业商务
6	同济国际医疗中心片区	新型医疗卫生服务、康复护理、健康管理、健康金融
7	武湖城市副中心片区	国际企业总部、国际文化交流机构、竞赛表演
8	未来城中心片区	商业商务
9	长江文旅城片区	文化旅游、休闲游憩、现代居住
10	江夏客厅片区	商业、居住、公服、体育产业集聚区
11	阳逻之心片区	商业服务、商务办公、健身休闲
12	武汉客厅片区	研发制造
13	沌口中心片区	商业、居住、公服
14	军山智谷片区	商业、居住、公服
15	武西高铁新城片区	综合交通枢纽、水生态产业、信息技术、文化旅游、大健康
16	光谷火车站片区	交通枢纽、商业贸易、科技研发、信息咨询
17	武汉空港综合保税区	中欧班列集结中心、铁水公空多式联运、综合保税、仓储物流、跨境电商
18	纱帽通航园片区	机场、工业、康体娱乐、航空运动
19	常福中德产业园片区	以先进制造业为主的产业园区及配套服务功能

序号	名称	主导功能
20	黄陂中日产业园片区	航空制造、智能装备、金融文创、信息服务和智慧物流
21	青山两河生态文化片	文体旅游

(4) 标志性区域谋划。以重点功能区片为基础，进一步突出具有门户节点形象、战略功能示范的区域，加强空间、功能聚合发展，打造 10 个标志性区域。

10 个标志性区域一览表

序号	名称	重点建设内容
1	两江四岸滨江活力区	百里沿江生态文化长廊、汉正街中央商务区、汉口历史风貌区、二七滨江商务区、谌家矶总部服务区、武昌古城风貌区、武昌滨江商务区、青山滨江商务区、白沙新城滨江综合服务区、汉阳归元文化区、世贸滨江综合服务区
2	武汉航空城	天河机场四期扩建、沿江高铁站等重大工程建设
3	东湖科学城	自主创新重大示范项目、长江存储器基地、东湖实验室（大科学装置）、光谷科学岛、未来城中心区
4	长江新区科教城	科技商务、研发办公、商业中心、文化创意、农业主题公园
5	车都智慧城	新能源与智能网联汽车创新产业园、国家新能源和智能网联汽车基地、军山智谷、龙灵山郊野体育公园
6	武汉航天城	火箭产业园、卫星产业园、磁电产业园、卫星测运控中心
7	国家网络安全基地	国家级网络安全教育基地、网络安全产业基地、国家网安产业创新中心
8	光谷南大健康基地	中国生物第二总部暨疫苗生产基地、东湖高新国际健康城、公共科技研发中心和服务平台
9	杨春湖高铁商务区	杨春湖站前商务区、华侨城“欢乐天际”、前海人寿商务综合体、北洋桥公园、两港公园
10	汉阳站枢纽区	武西高铁重大工程、中法半岛小镇、汉江什湖生态保护与修复工程、后官湖生态绿楔的保护和修复

(二) 落实生态文明，建立高水平的资源保护体系

落实国土空间总体规划“整体保护、系统修复、综合治理”和滨水生态绿城要求，“十四五”时期以“塑网络、促

修复”为核心，推进完善资源保护、修复、利用的体系，提高生态系统碳汇能力，实施4大行动规划/计划。

1、全要素自然资源保护规划

按照山水林田湖草生命共同体的理念，加强江河、湖泊、森林、湿地、滩涂、荒地等各类自然资源要素的严格保护和合理利用，推进自然资源要素的系统保护，提高生态功能品质和碳汇，维护生物多样性，着重实施4个重点策略。

（1）生态框架巩固规划。锚固“两轴两环、六楔多廊、北峰南泽”的生态格局，彰显长江、汉江及东西山系构成“十字”型山水生态轴，补足白沙洲段、谌家矶段、汉江南岸部分断点，串联提升梅子山、凤凰山等东西山系公园，实现两轴全线联通。在严守基本生态控制线的基础上，按照国家、湖北省要求，加强底线约束与刚性管控，建立“三区三线”管控体系，统筹划定和管控生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，结合国土空间总体规划开展永久基本农田整改补划工作。以此为基础，统筹生态、农业、城镇三大空间布局。

（2）耕地资源保护规划。立足“三调”成果，在国土空间总体规划中对永久基本农田进行全面整改补划，充分发挥耕地和永久基本农田保障粮食安全和主要农产品供给、锚固生态底线、提升城乡景观面貌等方面的多元综合功能，坚决防止耕地“非农化”倾向，强化对各类非农建设占用耕地的控制和引导，贯彻不占或少占耕地的原则，严格禁止以建

设农业大棚为名，进行私家庄园、商品住宅、餐饮、会议、娱乐、仓储物流等非农用地和设施建设。加强耕地占补平衡规范管理，严格落实耕地占补平衡责任，完善在武汉都市圈、武汉城市圈及省域范围内耕地占补平衡管理机制。

（3）水资源保护规划。全面提升水体和湿地的保护与修复水平，重点开展长江、汉江、淝水、举水等饮用水源保护区规范化建设，严格控制地下水开采。加强水系连通工程，继续实施大东湖、黄陂南部地区、新洲涨渡湖地区等水网建设，新建花山渠、九峰渠、汤逊湖联通渠、后官湖-硃山湖联通渠等 10 条、34 公里的联通渠，改造提升东湖港、黄孝河、四季渠、平安渠、岱山渠等 41 条、170 公里的连通港渠及沿线蓝带公园，力争 2025 年全市 4 大水网形成雏形。推进水生态修复工程，以重点水体、重污染水体为突破口，推动全市所有江、河、湖、库、渠的水质提升工作，至 2025 年，全市水功能区水质达标率达到 90%以上，自然岸线保有率不低于 55%。

（4）山体资源保护规划。划定全市 446 座山体保护线，按照“一山一策”的原则，从实际出发，充分调查山体现状，采取人工造林、封山育林等方式，重点加强山体植被恢复，增加植物多样性，构建生态群落稳定、景观自然的生态环境。到 2025 年，受损山体基本地貌基本恢复，破损山体生态修复率每年增长不少于 10 个百分点，植被覆盖指数变化率达到 80%。建立山体保护长效管理机制，落实山体保护措施，

使全市山体资源得到永久保护。

2、长江大保护实施计划

落实长江经济带“共抓大保护，不搞大开发”战略，协调流域、整合全域、凸显主城“两江四岸”地区，以百里长江生态廊道为核心，加快推进“江、园、城”有机融合，统筹防洪、生态、景观等建设，统筹山、水、绿、岸、桥、建筑、城等要素布局，着重实施3个重点工程。

（1）航道整治与防洪安全工程。以提升长江黄金水道功能为核心，联动上下游城市，实施长江中游“645”深水航道整治工程，加大航道清淤疏浚力度，加强航道维护配套设施建设，统一规划、统筹建设锚地；统筹实施汉江航道整治、航道疏浚及后续渠化整治工程，协调推进支流航道疏浚工程，形成与长江航道能力匹配的支流航道网络。继续实施长江、汉江河道整治、崩岸及险工险段综合治理工程，巩固完善汉口、武昌、汉阳城市防洪保护圈；结合长江新区建设，实施府河出口河段综合整治等防洪工程，进一步提升连江支流及中小河流防洪能力，提高部分防洪保护区防洪能力和堤防级别；加快武湖、涨渡湖、东西湖蓄滞洪区调整和安全设施建设。采用新理念、新技术、新工艺，盘整优化两江沿线防洪设施进行局部提升，形成更安全的城市防洪生命线。

（2）江滩公园建设工程。实施“一轴三区六段”的长江大保护总体空间框架，依托长江主轴，打造“左右岸、双绿道并行”的滨江公园和城市漫游网络。做好天兴洲、白沙

洲、南岸嘴的“生态留白”，完成武昌区八铺街堤江滩、长江右岸洪山江滩，结合武汉市长江支流府澮河出口河段综合整治工程实施建设谌家矶、长江新区江滩公园，以提升长江水质为核心目标，引水入滩打造多级生态湿地过滤系统。打造武九铁路北环线高品质绿化景观带，构建长江绿道环，打通朱家河、汉正街、月湖桥、汉阳江滩、巡司河、武九铁路、青山港共7条高品质绿色廊道。

（3）滨江景观塑造工程。构建疏密有致、自然生态的滨水开敞空间系统，加快实施桥梁亮化美化、城市阳台、历史路径等重点项目。对主城区7余座桥梁进行美化、亮化、彩化，对闲置码头及趸船开展艺术化改造；规划建设集景观与观景为一体的月亮湾阳台、中华路阳台、武汉关阳台、汉正-龙王庙阳台等4处城市阳台；塑造景观游览与人文体验于一体的魅力空间，打造汉口华商汉韵、汉口万里商道、武昌古城时光、武昌诗词揽胜、武昌红色文化、汉阳禅乐合鸣等6条沿江可观、可游、可感的主题历史路径，展现老武汉、新都市的人文画卷。按照季节不同，策划举办渡江节、斗鱼嘉年华、汉马、世界飞行者大会等特色文化活动事件，打造“滨水”城市客厅。

3、蓝绿网络织网计划

按照“生态结构完善、滨水特色鲜明”的总体思路，健全公园体系，加强滨江滨湖公园、绿道等建设，控制城市通风廊道，形成丰富多样的蓝绿开放空间网络体系，加强构建

微型公共空间网络，打造 10 分钟活动圈，提升人均公园绿地面积至 15 平方米，提高公园绿地服务半径覆盖率，着重实施 4 个重点工程。

（1）郊野公园建设工程。结合北峰南泽和六大生态绿楔，提升绿楔生态功能品质，增强生态景观魅力，完善生态教育功能，适度植入文化创意、休闲游憩、户外运动等生态友好型功能，形成主动保护的发展模式，重点加快建设云雾山、柏泉、府河、汤逊湖、鲁湖、花山、仓埠等郊野公园，基本形成六片环武汉主城的魅力休闲区，作为城市功能提升的新空间载体。

（2）综合公园提升工程。推进东湖绿心建设工程，实现绿心再升级，建设世界级城中湖典范；继续推进三环线为纽带的“一带 33 珠”串珠公园建设，重点新建野芷湖公园、汤逊湖公园等 7 个串珠公园；彰显武汉滨湖魅力，深入推进“大湖+”战略，完善滨湖公园体系，全面完成 28 个湖泊公园绿化景观水平整治提升；积极推进新建和改造城市综合公园，新城区分别新建 2-3 个城市中心公园，持续推进武汉动物园、中山公园等综合改造和配套设施提升，提升公园品质。

（3）公共开敞空间覆盖工程。按照单个面积不小于 300 平方米的要求，各区结合三旧改造和新城建设，针对绿化服务盲点地区，通过见缝插绿、留白增绿、拆迁建绿等方式，因地制宜建设街心花园（街心公园、口袋公园），形成完善的微型公共空间网络，打造 10 分钟活动圈，实现绿化 500

米服务半径的社区全覆盖。

(4) 绿道体系成网工程。按照“主城成网络、新城重特色”的思路，建设环三镇绿道、东西山系绿道，以及主城区湖泊公园联通绿道，新城区大湖、大山环绕绿道，强化社区绿道覆盖，构建通江、达湖、成网的绿道系统。

4、生态修复与国土综合整治计划

以保障人居环境安全和提升国土空间开发保护质量出发点，以保护和改善生态环境质量为核心，坚持源头管控、综合施策，突出重点区域、重点要素综合治理，着重实施4个重点工程。

(1) 重点生态功能区修复工程。围绕重要生态环境敏感区内建设项目拆除复绿、长江沿线岸线功能引导和生态修复等方面，识别开展生态修复的重要空间、敏感脆弱空间、受损破坏空间等，重点选择水源涵养和生物多样性维护为主导的生态功能区开展保护与修复示范，加快推进汉江沿线的什湖、汉阳六湖连通、汉北河3个生态保护修复工程。

(2) 重点矿山生态修复工程。加快历史遗留矿山治理，围绕江夏区乌龙泉-法泗-郑店废弃矿山重点治理区、蔡甸区侏儒-~~廖~~山-大集街废弃矿山重点治理区、新洲区旧街片麻岩废弃矿山一般治理区等3个矿山地质环境恢复治理区，重点开展郑家山、横山村等18个矿山地质环境恢复与综合治理重点项目，治理土地面积共7.08平方千米，对大型采石场、矿山、矿坑进行修复、加固，防止次生灾害发生，并通过露

采坑回填、基质改良、植被恢复等方式进行山体修复；对视觉敏感区，结合周边资源和自身条件建设郊野公园或通过景观构筑物、公共艺术等处理方式修饰美化山体。

（3）城镇低效用地整治工程。加强推进城市更新，紧抓国家推动老旧小区改造政策机遇，推进老旧社区综合提升。全面完成 340 个城市一般区域老旧社区改造，基于《武汉市老旧小区改造三年行动计划》，按照整体改造型和零星改造型进行分类，各有侧重地推进社区系统性改造和局部整治。将老旧社区改造与城市亮点区块建设、历史街区活化结合，重点推动汉口原租界区片、江汉路片、汉正老街片、武昌古城片、汉阳古城片、青山红房子片及大学之城片等重点地区的 114 个老旧社区高标准改造提升。将绿中村改造与生态亮点区块建设相结合，推进 11 个绿中村社区改造活化，引进植入文旅、文创、科创等新兴产业。

（4）农业农村空间综合整治工程。加强优化乡村地区国土空间布局和用途管制，顺应乡村发展新趋势新要求，持续开展黄陂木兰大道、蔡甸嵩阳大道、新洲桂花大道、江夏鲁湖田园综合体国土综合整治，打造 4 条美丽乡村示范带，开展东湖新技术开发区中华产业园区域国土综合整治。推进建设一批农业+、旅游+、文化+的示范村。其中，按照“农业+”模式，力争用 5 年时间，在全市打造 8-10 个有龙头带动、有一定体量、有主导产业、有特色承载、带动力强的新一轮田园综合体；按照“旅游+”模式，通过“乡村慢道游憩

线”建设深入景区周边的乡村腹地，推进村庄景区化改造，打造武汉乡村旅游新品牌，建立各区特色乡村旅游线；按照“文化+”模式，以“活态保护利用”模式激活村庄文化活力，依托乡村资源特色，打造历史文化村。

（三）坚持人民至上，完善高品质的专项配置体系

落实国土空间总体规划打造“枢纽城市、健康城市、安全城市”要求，突出以人为中心，推进武汉疫后重振，“十四五”时期以“补短板、提韧性”为核心，完善利长远、惠民生的专项设施，实施4大行动计划。

1、综合交通效质提升计划

围绕“国际通达、绿色友好”的目标，重点打造武汉国际综合交通枢纽，全面提升水、陆、空港联运能力，构建全域一体道路交通网络，建设高效畅达的骨干路网，推动建设“轨道+慢行”城市，推进高铁、城际、市域铁路、城市轨道交通“多网融合”，形成舒适便捷的慢行交通和绿道网络，着重实施5个重点工程。

（1）高铁枢纽工程。加密武汉铁路枢纽对外联系网络，提升铁路通道能力，建设以武汉为中心的“两纵两横两连”十二个方向的全国高铁网络中心。在现状京广高铁、合武-汉宜客运专线四个方向基础上，扩大高铁辐射圈层，重点建设武西高铁武汉直通线、沿江高铁、京九高铁、武福高铁等骨干高铁线路；按照“高铁4.0”理念，贯彻高标准站城一体的要求，新建汉阳站、武汉天河站、长江新区站等3座高

铁站，并实施武汉站改造提升，启动铁路货运外绕线研究，构建城市圈货运铁路环线，实现铁路货车不穿城，实现 1 小时直达武汉城市圈、2 小时直达长江中游城市群、4 小时直达长三角、珠三角等国家级城市群，支撑长江经济带发展战略和“一带一路”倡议的实施。

（2）多式联运工程。统筹铁水公空等运输通道，发展铁水、公铁、空铁联运以及江海联运等多式联运业态，形成天河机场“空铁公”、阳逻国际港西港区集装箱“水铁公”多式联运枢纽，推动天河空港基础设施建设和提档升级。重点推进沿江高铁进机场，建设集航空、高铁于一体的世界级空铁枢纽；建成天河机场三跑道，开展第四跑道、第二航站区建设前期研究工作，组建基地航空公司，建设机场与天河高铁站捷运系统，建成机场第三进出通道，实施机场至武汉站的轨道快线；加强与花湖机场的合作，构建直达花湖机场的快速通道，实施新港高速、平江大道等通道，建设新港江北铁路，整体提升武汉交通枢纽、空铁、公空联运能力。同时，发挥长江黄金水道优势，以阳逻港为核心，联动上下游港区，打造中部地区枢纽港，高标准建设长江航道工程，积极支持现代航运服务体系建设，提升城市口岸功能；推进阳逻港集装箱 5 期、6 期工程，重点建设阳逻港铁水联运二期、吴家山集装箱铁水联运，谋划启动阳逻港集装箱铁水联运三期工程，大力发展水铁联运、江海联运、水水直达、沿江捎带现代物流业，铁水联运量突破 100 万标箱，近洋（海）直

达航线 6 条。

（3）道路系统工程。推动城市圈“互联互通”发展，加快高速环线和放射线的建设，构建“六环二十四射多联”的高快速路网布局。推动外环线扩环、武汉城市圈大通道建设；建设武汉至孝感、大悟、天门、阳新等高速公路，强化北向、东西及西南等主要轴向联系；同步改造沪蓉高速、京港澳高速；新改建 G318 复线、G106、G107、G230、G316、G318、G347、G348 等国道线路。打造 1 小时直达武汉都市圈主要城镇的便捷顺畅的高速交通网。

加强重点区域道路建设，“系统强化、短板补齐”，实施骨干路网建设与扩容，促进交通效率提升。重点建设友谊大道、武昌大道、右岸大道、左岸大道南段、高新大道等快速路，南泥湾大道、绿色大道、江夏大道等主干路，二七、白沙公铁桥、堤角、光谷、双柳、**簰洲湾**、青菱、金口等 8 座过长江通道和江汉七桥、江汉八桥、江汉九桥、江汉十桥、多福路慢行桥等 5 座过汉江通道，建成两湖隧道，谋划实施南湖通道、横一通道等地下大通道建设。提升主城区与新城的高效联系，实施跨三环、堤防、河流的通道建设。强化交通支撑作用，搭建长江新城、四大国家基地等新区、园区骨干路网。

落实“窄马路、密路网”的城市道路布局理念，打开“单位大院”围墙，打通各类“断头路”，增强道路的可达性和公共性。结合三旧改造、城市更新等，加密次支路网微循环。

在城市副中心、副城中心、重点功能区等重要区域，路网间距应尽量控制在 150 米以内，至 2025 年，建成区平均路网密度 7.0 公里/平方公里。

（4）公共交通工程。“加密中心、优化外围”，加快实施第四期轨道线网建设，启动第五期报批及建设工作，建成 5 号线、12 号线、16 号线等轨道线路，开工建设 13 号线、17 号线、20 号线等轨道线路；推动武汉至鄂州、孝感等方向的市域（郊）铁路建设；实施汉正街、光谷等区域新型中运量公交系统，弥补轨道交通薄弱区域。2025 年形成约 700 公里的轨道网，建成“轨道上的武汉”。

构建层次分明、功能明晰、衔接顺畅的“快、干、支、微”四级公交服务体系。强化公交换乘枢纽的人性化、精细化设计，营造多种交通方式高效衔接的换乘环境。完善各类公交配套设施，保障公交停保场、枢纽站、首末站等用地规模，2025 年形成 600 公里的公交专用道，力争主城区公交专用道系统成环成网。

（5）交通品质工程。重点推进慢行网络重塑，每年新增道路不少于 50 公里；围绕旧城改造和新建区，优化慢行网络，成片推动汉口原租界区、武昌古城、汉阳龟北片等历史街区和汉口滨江商务区、汉正街中央服务区、武昌滨江商务区等重点功能区高标准慢行化改造。按照“主城成网络、新城重特色”的思路，主城区实施两江四岸碧道贯通工程、东西山系绿道、自行车专用道示范项目等重点工程，新城区

建设大湖、大山环绕绿道，实现全市绿道干道密织成网。

应用 5G 通信、物联网、云计算等新技术，积极推动城市智能交通系统建设，开展沌口等自动驾驶示范区的试点研究与建设，实现车路协同发展，用“更智慧的路”以配合“更智慧的车”，以构建更安全、更高效、更舒适、更绿色的交通出行环境。

推动道路交通设施全生命周期规划建设管理，大力推动街道全要素改造，推进城市门户、重要交通干道的景观化、品质化改造以及生活型、商业型街道的精细化、人性化提升。构建“内紧外松”的停车设施供给结构，适时优化调整配建停车标准，鼓励多元投资推动路外公共停车场发展。建立“内高外低”的停车收费标准体系，完善停车管理体制和机制，强化停车信息化建设。

2、基础设施韧性增强计划

坚持“补短板”与“提品质”相结合，建设“韧性安全、智慧发展”的基础设施体系。提升城乡供水品质，打造多水源供水安全格局；建设重大电力设施和廊道，打造“世界一流城市电网”；布局 5G 智能网络，实现市域全覆盖；完善污水系统提质增效，提升水环境品质；补齐环卫系统历史欠账，推进垃圾分类体系，提升城市宜居品质；推行海绵城市建设、优化水系调度，提升内涝防治标准；构建水、陆、空相结合的立体消防体系，实现 5 分钟消防安全全覆盖。

（1）供应保障设施工程。优化供水布局，持续推进大

型水厂升级扩建工程，整合集并规模较小的农村水厂。新建新蔡甸城关、阳逻二水厂等水厂；扩建白沙洲、山坡、军山、新武湖、刘集等水厂，进一步增加供水能力。

增加中心城区与新城区管网的互联互通，形成应急互补。进一步加强大汉口沿江片供水管网连通，加强走马岭、前川、邾城与中心城区管网和水源互通，同时辐射外围地区，形成多源互补、六环三射格局，最终形成大汉口地区供水一张网格局。同时，加强大武昌片供水管网水厂间的连通，形成“多区连通，成环成网，应急互联”的供水一张网格局。

加快推进应急水厂、天然气储配基地建设，提高供水供气应急安全保障水平。按照“一湖、两江、五库”的多水源供水安全格局，加快推进梁子湖应急水厂建设，保护全市应急水源地。稳步推进国家应急供水救援中心华中基地和白浒山液化天然气储配基地项目建设，提升供水供气应急安全保障能力。

积极争取国家政策、资金支持，加快推进2座特高压、2座超高压变电站等国家级项目建设。强力推进世界一流城市电网工程，新建100余座高压变电站及400多公里电力廊道，提升配置标准和服务效能，供电规模在现有基础上提升60%，实现“零停电、零限电，供电质量优”的目标，提升保障全市高质量发展电力供应能力。

以5G网络试点城市建设为契机，助力武汉网络化、信息化和智能化发展。积极推动新一代信息基础设施建设，在

“新基建”领域加快突破，推进云网融合、数据中心、网络信息安全等一系列数字基础设施投资建设。

（2）环境保护设施工程。结合城市更新改造，加快垃圾收运体系提档升级，按照“高标准、高品质”的原则，新改扩建一批生活垃圾转运站。充分利用当前国家棚改新政、借助城建计划重大工程、重点功能区建设等城市更新改造的契机，不断升级优化垃圾分类转运系统，推进环卫转运设施完善和升级，实现生活垃圾收运的及时化、封闭化和清洁化。

加快构建韧性安全的超大城市垃圾处理系统，继续完善垃圾处理基地建设，引导环卫设施向复合集中建设模式发展。进一步加强环卫设施用地空间的统筹整合和规划引导，集中推动垃圾焚烧、建筑垃圾处置、医疗废物处理等大型环保设施空间落地，实现经济效益、环境效益、社会效益及生态效益的多赢。

统筹流域治理，改善水环境质量，加快补齐污水收集与处理设施短板。按照流域水环境综合治理模式，持续推进“三湖三河”等水质提升重点流域水环境治理项目，加快推进新建谌家矶、铁路桥、薛峰、通津、湘洪、武泰闸等污水处理厂，扩建阳逻、盘龙城、沌口、黄家湖、龙王嘴等污水处理厂。同时全力消除污水收集系统空白区，重点加快谌家矶、白玉山、中法生态城、金口、青菱片、杨春湖、王家墩、四新国博、二七、铁机路片等区域污水管网建设。并搭建1套污水系统水质预警监控平台，提高紧急事件的反映和处理

速度。

源头控制污染,加强小区和市政道路的混错接排查和改造工程,完善雨污分流和海绵城市建设,全方位推进污水系统提质增效。在排水管线全面摸查的基础上,开展全市排水管网缺陷修复和混错接改造,结合城市更新实施二七片等区域雨污分流改造工程,同步推进海绵城市建设,扩大城市建成区海绵城市建设覆盖率至 50%。

加快污泥处理处置设施建设。重点针对污水处理厂污泥和通沟污泥分别建设集中处理处置中心,实现污泥无害化处理处置率达到 100%。

(3) 安全防灾设施工程。持续提高城市排水防涝能力,达到 20-30 年一遇水平,重点区域达到 50 年一遇。持续推进排水防涝补短板项目建设,新建将军路、朱家河、巡司河等泵站,改扩建罗家路一期、前进路、新生路、港西一期等泵站,提高外排能力;持续推进骨干排水通道建设;加大中心城区 22 个水系次、支管网新、改扩建力度;对新城区 13 个排涝水系配套设施进行提升完善;启动汉口深隧系统工程等重点区域深层排水隧道建设研究工作;持续完善东沙湖、汤逊湖、蔡甸东湖等水系调度方案,进一步发挥湖泊群蓄滞功能、实施湖泊群应急排涝调度、新增蓄滞空间,构建标准适宜、调度灵活的城市防涝体系。

建立水陆空立体消防体系,新建 70 座陆上消防站、1 座水上消防站、1 座航空消防站。坚持以防为主、防消结合,

重点提升陆地消防站建设，新建 70 座陆上消防站。同时，适时推进黄陂后湖航空消防站 1 座，实现 10 分钟覆盖主城区，20 分钟覆盖市域的目标。结合长江、汉江等水域分布，新建汉江水上消防站 1 座，实现 30 分钟可达水上辖区边缘，完善水上消防站布局。

推动地下管线安全有序发展，建设 104.8 公里综合管廊工程。续建黄孝河、武九等 6.5 公里综合管廊，新建建设三路、龙阳湖南路等 35.9 公里综合管廊，与地铁共建解放大道等 22.4 公里综合管廊，另外建设缆线管廊 40 公里。在地下管线全面摸排的基础上，优先开展老旧社区管网更新改造，同时结合道路建设同步开展市政管网提标升级，全面提升地下管线承载力，实现市政设施地下品质升级。

3、公共卫生防护保障计划

坚持把人民群众生命安全和身体健康放在首位，着重补齐疫情期间凸显的公共卫生短板，推进以疾病为中心向以健康为中心转变，提供全人群全生命周期的健康服务，织牢织密公共卫生防护网，构建形成“平疫结合、均好覆盖”的医疗卫生设施体系，打造中心城区 10 分钟、新城区 12 分钟医疗救治圈，建设成为国家公共卫生安全标杆城市。着重实施 4 个重点工程。

（1）综合性国家医学中心工程。落实和争取国家医疗科研项目，新建 11 个重大医学科研项目。依托同济医院，建设国家重大公共卫生事件医学中心；依托长江新区国际医学

创新区，建设生命健康创新发展试验区；依托江夏 P4 实验室和光谷南大健康产业园，建设国家传染病临床医学试验中心；依托市疾控中心，建设公共卫生应急演练及培训基地；依托光谷生物城，建设国家医药研发中心、生物基因及制剂研发基地；依托汉阳龙阳湖健康谷，建设国家健康大数据中心；依托环同济协和医疗服务区，建设国家综合医学中心；依托华中科技大学新建应急防控 P3 实验室、高端生物医学成像检测中心；依托国药集团中国生物武汉生物制品研究所，新建新冠疫苗研发实验室和生产车间综合体。

（2）重大疫情救治设施工程。推进平疫结合医院建设，在江夏、黄陂、蔡甸、新洲、洪山 5 个区分别新建平疫结合综合医院。此外，在中心城区选择 22 家综合医院改造平疫结合（可转换）病区；在 6 个新城区人民医院建设独立的传染病病区或传染病房楼。

推进传染病医院建设和改造升级，改扩建市金银潭医院；迁建市肺科医院，建设集结核病预防控制与结核病、肺部疾病临床诊疗及科教研为一体的三级肺科医院。

推进重大疫情救治基地建设，协调跟进同济医院、协和医院、省人民医院等国家级、省级重大疫情救治基地建设。依托市第一医院盘龙城医院、市第三医院未来城医院、市中医医院汉阳院区（二期）建设市级重大疫情救治基地。

（3）综合医院和专科医院建设工程。重点新建 33 家综合医院（含建设重大疫情救治基地的 4 家医院）和专科医院，

填补南湖、杨春湖、古田、汉口北、双柳、庙山、常福等医疗服务资源空白，加快推进市一医院盘龙医院、市中心医院杨春湖院区、市第三医院未来城院区等 20 家综合医院，统筹推进光谷中心城儿童医院、塔子湖、武泰闸等 11 家专科医院建设，新建市中医医院汉阳院区、汉南中医院等 2 家中医院。

（4）基层卫生设施及疾控设施工程。按照标准化要求，对全市社区卫生服务中心（站）、乡镇卫生院和村卫生室进行改造及设备配置。按照社区医院或二级医院标准，在每个区重点打造 2-5 个标杆化基层医疗卫生机构。优先安排托幼照护服务机构和设施用地需求，对符合《划拨用地目录》要求的托育服务设施和非营利性托育机构建设用地，可采取划拨方式予以保障。提高全市疾控急救工作能力，新建江岸、**硚口**、洪山、青山、东西湖、江夏、蔡甸、新洲、东湖高新、经开汉南和东湖风景区等 11 个区疾控中心或公共卫生服务中心，改扩建江汉、汉阳、黄陂等 3 个区疾控中心。同时加快各区急救分中心建设，推进江岸、江汉、**硚口**、汉阳、武昌、青山、洪山、东湖高新、经开汉南、东湖风景区等 10 个区开展独立的区急救分中心建设。

4、公共服务品质提升计划

按照“全面覆盖、普惠均好”的目标，围绕全年龄友好城市建设，加强保障和改善民生，充分保障老有所养、幼有所育、住有所居等，积极补充公共服务设施短板，打造高端

服务功能区，建设 15 分钟生活圈、12 分钟文体圈，着重实施 5 个重点工程。

（1）老年友好工程。积极应对老龄化社会挑战，面向常住老年人群需求，提供功能多元、高效便利、环境友好的养老服务，建设成为国内领先的老龄康乐城市和老年友好型城市。重点健全老年教育设施，新建 1 所市级老年大学，改造提升各区老年大学，在短期内扩大市、区级优质老年教育资源供给，带动形成一批分校或办学点，缓解老年教育资源不足的矛盾。结合全市养老事业和产业规划，全面评估、统筹布局各级各类老年教育设施，全面升级各级养老设施，探索“文教结合、学教结合、养教结合”的新模式，进一步预留发展空间，更好地满足老年人日益增长的多样化学习需求，为老年人提供更高品质生活。实施养老服务基础设施建设工程，新增江汉、武昌、青山、**硚口**、江岸、东湖风景区、江夏等 7 所区养老中心，每个街道至少拥有 1 处床位在 100 张以上的养老服务综合体。

（2）教育提档工程。发挥科教优势，重点建设洪山大学之城，打造环大学经济产业带，推进创新创业展示轴、环武大亮点区块、青菱滨江战略区块重点区域建设。构建覆盖城乡的基本公共教育服务体系，实现基本公共教育服务均等化，努力办好人民满意的教育，形成惠及全民的公平教育，结合“中小学”红黄绿预警，优先推进红区预警区域中小学建设，梯度推进 180 所中小学配套建设，提升城乡基础教育

质量，各区重点建设 1-2 所特色中小学。

（3）文化名城工程。弘扬“敢为人先、追求卓越”的城市精神，凝聚起“英雄城市、英雄人民”的强大精神和品格力量，加快城市文化氛围营造，打造战略性文化功能区，推动基本文化设施均衡发展。重点打造以琴台龟北为核心，武昌古城、汉口沿江为支撑的“一核两带”文化功能空间格局。强化历史文化风貌的展示，以汉口原租界风貌区、黄鹤楼周边地区保护利用为重点，围绕 100 处历史建筑的保护与修缮，结合民主路、胭脂路和中山大道等特色片区改造，推进 7 片主城历史文化街区的综合环境提升，实现汉口沿江和东西山系 2 条城市历史之径的串联互通，推进历史文化名村的改造提升，展现城乡多元历史文化风貌。健全文化设施和推进实施文化旅游项目，重点建设天河会展中心、武汉戏曲艺术中心、武汉中心书城等文化设施和文化旅游重点项目。结合长江新区和长江公园推进，引进世界一流文旅公司，依托长江新区优越的山水资源和便捷的交通网络，选址建设大型主题游乐园（类似迪士尼乐园、环球影城公园等）、大型博览馆、文化馆、体育馆等设施，打造国际级文化旅游综合版块，促进城市功能提升。

（4）体育强市工程。推进群众体育、竞技体育、体育产业的协调发展，建设空港国际体育中心，推进各区落实“一场两馆一园”（标准体育场、综合体育馆、标准游泳馆、体育公园）的场馆建设，依托中小型体育场馆、文化活动中

心等，统筹文体活动设施布局，补足社区体育设施，新建住宅区须按标准配建体育场地设施，室内人均不低于 0.1 平方米、室外人均不低于 0.3 平方米，紧密结合城镇老旧小区改造、完整居住社区建设等城市更新工作，合理利用具备条件的城市空闲地、边角地、公园绿地、城市路桥附属用地、厂房、建筑屋顶等空间资源，建设改造社区足球场地设施，形成若干体育健身圈，打造“12 分钟文体圈”。

（5）邻里中心示范工程。打造 15 分钟生活圈，推进健康型街道及邻里中心示范项目，重点推进邻里中心建设，加强公共设施配套，引进商业服务业、建设公共活动空间和慢行系统，打造一批高质量的城区建设样本。强化智慧社区建设，建设全市社区规划和监测预警平台，集中人-地-房-产全生命周期大数据，形成可统计、计算和分析的武汉市社区现状信息库；架构多任务模式的社区综合管理平台，打通部门和区、街道、社区的全流通渠道，强化社区党建、民情民意、智能服务，协商自治等社区职能，提升社区治理智慧化水平。筹建国家社区治理学院和智慧社区实验室，争取教育部支持江汉大学增加国家级一流专业学科建设，筹建国家社区治理学院和智慧社区实验室。

（四）提高治理水平，健全高效能的空间治理体系

落实“超大城市治理现代化”要求，“十四五”时期以“精致设计、精细管理”为核心，健全“全周期”的规划、建设、管理体系，重点实施3大行动策略。

1、推进空间利用方式转变

积极转变利用方式，探索土地全生命周期管理模式，将土地利用与投入产出、功能实现、运营管理、节能环保等结合，实现土地资源的高效利用和适度超前储备。

（1）大力挖潜和盘活存量用地。建立健全土地监管与高效利用鼓励机制，积极盘活存量建设用地，主城区要加大“三旧”改造力度，激励“三旧”用地转型升级为新产业、新业态发展用地，加快推进城镇低效用地二次开发，建立健全存量闲置房屋利用机制；新城重点消化批而未供和闲置土地，加强增存联动，加大存量建设用地盘活力度，推进批而未供、闲置土地消化处置与新增建设用地计划、增减挂钩指标使用相挂钩，各区批而未供和闲置土地处置率未达到目标值的，暂停除国家、省、市重点项目和重要民生项目以外的项目用地审批，暂停新增建设用地计划预支和增减挂钩指标使用；农业地区要大力推进农村低效建设用地整治，鼓励利用农村低效建设用地发展健康养老、乡村旅游以及休闲农业。

（2）提高新增建设用地利用效率。进一步完善土地利用保障的综合政策措施，继续加大新增建设用地指标力度，加强保障落实城市战略目标的重点功能区片、新业态新产业项目用地。坚持计划跟着项目走，加大新增建设用地计划向实体经济投放、向重大项目倾斜、向工业园区和物流园区集中，新城区、开发区工业用地计划原则上安排在工业和物流园区。一般项目原则上通过工矿废弃地复垦、城乡建设用地

增减挂钩等挖潜指标保障用地需求。提高用地绩效，建立以“亩产论英雄”为导向的土地利用机制。积极改进土地利用机制，创新项目服务，降低项目成本，搭建武汉产业招商地图，采取“云招商”方式，降低招商引资等时间、沟通成本。

（3）推进土地储备与征收成片开发。围绕“五个中心”目标及高质量发展的要求，结合土地资源及经济社会发展水平，在满足近期开发用地和产业用地供应的基础上实行适度超前储备。以规划确定的重点功能片区为核心，并及时根据城市需求对承载核心功能的重点片区进一步谋划，加强全市土地储备工作，积极推进土地征收和成片开发，根据重点功能区片类型的不同，合理确定土地供应结构。

（4）全面推行“标准地”出让制度。强化节约集约用地，以国家级开发区、省级开发区及其他工业集中区为重点，全面推行“标准地”出让制度，严格执行“净地”出让规定，事前明确标准，事后一次验收，加大项目外围城市道路、水、电、气等设施配套建设，保障项目具备“三通一平”（通水、通电、通路、土地平整）等动工开发基本条件。

（5）探索围绕公共交通土地集约开发模式。围绕轨道交通走廊和枢纽站点组织交通功能与城市功能，促进土地与交通协调发展。主城区用地依托轨道站点集约、复合、立体开发，通过强化枢纽集聚效应支撑城市多中心职能体系构建，促进用地有机更新；外围副城等区域依托轨道、市域铁路等，支撑轴带走廊式用地集约利用和空间有序拓展，以轨道交通大

型枢纽站点为核心构造高效集约的副城中心及重点和特色城镇。

2、提高空间精细管控水平

落实新理念、新要求，健全空间管控体系，提高建设标准、提升建设水平，推进国土空间系统保护和合理利用。

（1）健全用途管制体系。落实国土空间总体规划和“十四五”规划的开发保护要求，兼顾规划的刚性和弹性，守住生态保护红线、永久基本农田和城镇开发边界三条控制线，各区和市有关部门在产业布局、结构调整、资源开发、城镇建设、重大项目招商选址必须符合规划，不得突破“三线”管控。充分发挥各类管制手段的优势，在城镇开发边界内的建设，完善“详细规划+规划许可”的管制方式；在城镇开发边界外的建设，按主导用途分区，推进“详细规划+规划许可”和“约束指标+分区准入”的管制方式，总体形成“分区+用途+指标+名录”的国土空间规划管控体系。健全用途管制纠错机制，采取差异化的纠错方式，对于主体实施过程中互相产生负面影响而引起的功能性空间错配，由政府引导企业改造，并通过完善规划提升合理性；对于政策不协调而引起的结构性空间错配，重点要协调部门之间的空间政策，采取“一事一议”解决；对于未依法依规或法律法规变更造成的过程性空间错配，应采取无条件退出或实事求是合理补偿后退出予以纠错。

（2）加强城市设计管理。构建全覆盖的城市设计体系，

完善“两江四岸”城市设计，制定实施意见，塑造滨江景观风貌，推进建设汉口滨江、武昌滨江、汉正街3大地标建筑群；健全主城、新城城市设计体系，重点结合项目开发建设，加强重点管控地区、重要空间节点等标志性区域城市设计。同时加强城市建筑界面管控，结合地域风貌特征，划分历史人文、现代都市、自然生态等界面，按简约中式、新古典主义、现代设计手法等类型管控建筑风格，形成交相辉映的特色建筑簇群。加强建筑单体精细化管控，住宅建筑丰富空间组合，强调色彩、材质变化，公共建筑邀请顶级国际机构领衔设计，打造建筑经典。

（3）提高空间管理弹性。积极应对不确定的重大项目、应急工程等建设需要，预控适宜规模的战略留白用地，预留基础设施配置条件，确定留白用地启动条件，为城市未来高质量发展和可持续发展留有余地，为城市应对大型突发公共事件留出建设应急和防灾减灾设施的空间。同时，充分借鉴新冠疫情防控中方舱医院、医院隔离病房等改造需求和经验，加强空间利用弹性设计，在项目规划选址和建筑设计之初，将应急改造条件作为设计要点之一，提高城市空间的改造利用弹性，确保能在紧急事件发生时功能空间转化的可行性。

（4）推进空间智慧管理。依托城市仿真实验室，搭建“十四五”国土空间决策系统。加强城市数据收集能力，通过加速武汉全市物联网设备的布局，有效收集城市建设过程中地下管线、市政公用设施、道路交通设施、河道水域、园林绿化、

市容环境和在建、拟建项目等数据信息，形成城市数据智慧采集网络。搭建数据共享平台，统筹信息资源和数据资源，从政府数据资产入手，构建经整合的城市建设大数据信息平台，促进武汉城市建设大数据资源共享和流通，实现全市规划建设管理全过程中的跨部门、跨地区的数据资源共享和业务协同。搭建数据决策和应用平台，提高信息实时处理和反馈能力，联合5G、大数据、云计算、人工智能等先进技术，推动城市仿真实验室、CIM应用等两个重点平台的建设，依托系统的数据处理和量化分析能力，满足城市建设多元化发展对信息进行灵活处理、准确反馈、决策支持的需求。

3、统筹规划编制实施管理

围绕“十四五”重点任务，统筹规划编制与规划实施，加强完善国土空间规划编制体系，积极推进规划实施谋划。

（1）健全“一张实施动图”管理。充分衔接“一张实施动图”建设工作，将规划确定的重点功能片区、重点项目等作为“一张实施动图”重点管控内容，优先启动纳入“一张实施动图”重点功能片区的控制性详细规划编制、实施性城市设计等工作，建立项目实施跟踪机制，及时收集规划实施的各项信息，包括建设项目、用地规模、建设情况、各项建设指标等数据，形成网络信息反馈和共享平台。

（2）健全近期项目生成机制。以“十四五”重点功能片区、重大项目为核心，加强全市土地、资金、政策集中投放，形成全市统一的“作战面”，形成“成规模、成板块”的

建设推进模式，强化发展合力。加强各部门年度工作协调，组织制定年度实施计划，分解落实“十四五”规划要求，全面统筹市委市政府关于年度重点工程的空间建设安排，制定全市年度重点地区规划方案和重大项目建设指引，确定年度建设规模和形象进度要求，强化相应土地及公共资金综合保障，实现对年度各类城市建设活动的空间统筹与保障。

五、实施保障

（一）落实规划实施责任

围绕国土空间“十四五”规划任务，研究制定重点行动计划、重点工程任务清单，分解各项任务责任，明确责任分工，加强规划深化落实及实施监督考核。各区、各部门结合“十四五”专项规划、区域规划，以及年度工作重点，落实和细化空间布局、重点任务、重大工程等要求，确保专项规划、区域规划与空间规划协调一致，分步推进规划实施。

（二）健全规划实施政策

按照规划目标和重大任务，各相关部门研究和完善规划、产业、财政等相关配套政策，加强对重点片区、重点建设项目的政策支撑，健全重大项目的实施保障机制，确保规划确定的重点空间布局有序推进、科学实施。

（三）加强规划实施监测

以规划为基础，以“城市仿真实验室”为平台，搭建规划实施监测数据库，分年度对比评估关键指标和重大功能设

施完成情况，发现识别存在明显短板的地区或专项，形成年度规划实施监测报告，作为规划决策和行政审批参考。加强重点地区、重大项目执行情况的考核，加强评估重点地区的批征供用情况及土地节约集约利用水平。