

武汉市人民政府办公厅文件

武政办〔2023〕42号

市人民政府办公厅关于印发武汉数据集团 组建实施方案的通知

各区人民政府,市人民政府各部门:

《武汉数据集团组建实施方案》已经市人民政府同意,现印发给你们,请认真组织实施。

武汉市人民政府办公厅

2023年5月12日

武汉数据集团组建实施方案

为推进全市数据要素市场化改革,加快数字政府和智慧城市建设,做强做优做大全市数字经济产业,决定组建武汉数据集团有限公司(以下简称武汉数据集团),为做好组织实施工作,特制订本方案。

一、总体要求

(一)指导思想。深入贯彻习近平总书记关于数字经济重要论述精神,全面落实党中央、国务院关于加快构建数据基础制度的决策部署,深入实施数据要素市场化配置改革,通过整合武汉产业投资控股集团有限公司(以下简称武汉投控集团)数字经济板块和全市数据产业资源,打造专业化、市场化运作主体,充分发挥国有企业在数字经济高质量发展中的引领作用,构建以数据为关键要素的数字经济,助力武汉建成全国数字经济一线城市。

(二)功能定位。武汉数据集团定位为承担全市重大专项任务的商业类国有企业,是武汉市数字经济发展的主力军和数据运营平台公司,涵盖数字政府和智慧城市建设运营,全市公共数据汇集、整合和运维,企业数据和个人数据依法授权开发运营,区域性数据产品交易与服务(数据交易所),数字基础设施建设运营,数字生态产业投资等功能。

(三)发展目标。通过整合武汉投控集团内部和全市相关数字经济产业资源、开展市场化并购投资等方式,将武汉数据集团打

造成全国领先的数字产业核心企业。到 2030 年,力争资产总规模达到 50 亿元,营业收入达到 50 亿元。

二、主要任务

(一)组建新集团。整合武汉投控集团所属的武汉云、大数据公司等数字经济板块权属企业组建武汉数据集团,注册资本 20 亿元,分期在 2025 年前根据业务需要逐步到位。首期武汉投控集团以持有的武汉云等股权和 1 亿元现金注资,市财政统筹资金安排注册资金 2 亿元;后期以市行政事业单位和市国资体系持有的数据产业相关资产经履行必要程序后逐步注入。

(二)明确管理体制。武汉数据集团由武汉投控集团履行出资人职责,其党组织关系隶属武汉投控集团党委,公司领导班子由武汉投控集团管理。市政务服务大数据局、市财政局、市发改委、市经信局、市政府国资委、市委网信办等部门按照职能履行相应行业管理职责。

(三)落实重点工作

1. 规范法人治理。厘清各治理主体权责边界,加快建立权责法定、权责透明、协调运转、有效制衡的公司治理机制。坚持和加强党的全面领导,充分发挥企业党组织把方向、管大局、促落实的领导作用。依法落实企业董事会定战略、作决策、防风险职责,组建 5—7 人董事会,外部董事占多数。不设监事会,设监事 1 人。全面建立董事会向经营层授权的管理制度,切实保障经营层谋经营、抓落实、强管理职权。

2. 健全市场化经营机制。深化企业劳动、人事、分配三项制度改革,全面建立市场化用工制度,经营层按照精简高效的原则,全部实行市场化聘任,严格业绩考核和薪酬挂钩,实现能上能下、能进能出。探索对重要子企业核心团队实施股权激励,建立创新容错机制。

3. 持续提升武汉云服务能力。依托武汉云建立轻应用创新中心,支撑新场景和基层治理应用高效落地转化。逐步增加高阶服务清单,满足各单位服务需求。强化安全防护能力,推动主要政务云数据中心的多云纳管和一体化调度,有力支撑全市政务系统信创改造。

4. 拓展数字产业创新生态平台。加强超算算力、人工智能计算等领域合作,开发政务服务、城市治理等领域模型算法。积极参与物联感知体系总体规划和项目建设,协助加快各领域物联感知数据分级分类接入汇聚。联合头部企业成立联创工作室,试点利用国产化技术深化物联感知设施联通,提升城市感知数据整合能力。

5. 建设运营数字基础设施。参与完善数字政府和智慧城市总体架构和标准规范设计。承接智慧城市基础平台等项目建设,持续优化城市大脑功能,运营推广“i 武汉”“武汉政务”“一站直通”等便民惠企服务。负责市城市运行管理中心的场所建设、系统开发运维和运营保障。充分发挥数字基础设施运营优势,积极参与数字政府和智慧城市项目市场竞争,加强关键核心技术攻关,提升

全市信息化建设水平。

6. 推进数据要素市场化配置改革。构建开放共享的数据资源体系,推动公共、企业和个人数据汇聚利用,建设重要领域数据资源库,打通供需渠道,保障数据要素生产、分配、流通、消费环节循环畅通,释放商业数据价值潜能。持续提升数字技术与场景业务深度融合的创新能力,深化数字技术与实体经济融合发展。积极参与数据交易试点工作,依法依规实施经授权的公共数据运营。

7. 有效防范风险。理顺资产与负债、投入与产出长期动态平衡机制,保持流动性合理充裕,确保企业稳健经营。强化内控合规体系建设,落实重大决策、重大合同、规章制度合规性审查制度,健全企业违规投资经营责任追究工作体系和工作机制。加强数据安全,建立大数据分析活动研判机制,强化数据要素市场安全管理,切实筑牢数据安全屏障。

三、实施步骤

(一)公司组建。2023 年 5 月底之前完成武汉数据集团注册登记。(责任单位:武汉投控集团,市市场监管局、市政务服务大数据局、市政府国资委)

(二)资产注入。武汉投控集团将所持武汉云、大数据公司等股权和现金 1 亿元注入武汉数据集团,市财政统筹安排 2 亿元于 2024 年底前对武汉投控集团增资,由武汉投控集团转投武汉数据集团。(责任单位:武汉投控集团,市财政局、市政府国资委)

(三)市场化运作。武汉数据集团完善经营团队,在有关部门

指导下,以市场化方式整合运用人工智能、区块链、云计算、大数据、5G等数字经济新兴技术,打造核心竞争力,推进全市数字基础设施建设运营和数据要素市场化改革等重点工作。市有关部门支持相关项目的立项,保障建设和运维资金拨付。(责任单位:武汉投控集团,市政务服务大数据局、市发改委、市经信局、市政府国资委,市委网信办)

四、保障措施

(一)强化责任落实。各相关部门和单位要提高政治站位,凝聚改革共识,不折不扣落实相关政策,认真研究解决武汉数据集团组建过程中遇到的困难和问题,确保组建工作高效有序推进。武汉投控集团负责本方案的具体实施,做好资产划转接收、债权债务清理、政策宣传解释等各项工作,确保企业正常经营和社会稳定,做到业务不断、人心不散、人才不流失、国有资产保值增值。

(二)强化政策保障。对本次组建中涉及的产权划转、股权出资、工商登记等相关税费,按照国家有关政策予以减免。市政务服务大数据局负责研究信息化项目建设新模式,制定全市公共数据资源授权运营管理相关政策,做好数据要素市场化配置改革有关政策支持工作;市财政局负责政府部门购买服务的资金保障,会同市政府国资委制定武汉数据集团资本金注入方案;市发改委负责配合做好数据要素市场化配置改革、数字经济等有关政策支持工作;市经信局负责有关数字经济、企业数据资产、信息基础设施等方面的政策支持;市政府国资委配合市财政局制订武汉数据集团

资本金注入方案,支持武汉投控集团按照相关部门对武汉数据集团的扶持政策履行核算、考核等股东职责;市委网信办指导武汉数据集团网络及数据安全有关工作。

(三)严明纪律要求。严格按照有关法律法规要求推进改革,切实保障各类股东、债权人和职工等相关方的合法权益。严禁在公司组建过程中突击转移资产、资金,坚决防止国有资产流失。

抄送：市纪委监委机关，市委办公厅，武汉警备区，各人民团体，各民主党派。
市人大常委会办公厅，市政协办公厅，市法院、检察院。
各新闻单位，各部属驻汉企业、事业单位。

武汉市人民政府办公厅

2023 年 5 月 15 日印发
